

BỘ VĂN HÓA, THỂ THAO VÀ DU LỊCH  
TỔNG CỤC THỂ DỤC THỂ THAO  
TRUNG TÂM THÔNG TIN THỂ DỤC THỂ THAO

*Thông tin*

# TỔNG HỢP

(BẢN TIN NỘI BỘ PHỤC VỤ QUẢN LÝ NHÀ NƯỚC NGÀNH TDTT)

**Số: 49**

*Tiêu cực trong thể thao và giải pháp giảm thiểu tiêu cực  
trong thể thao của một số quốc gia trên thế giới*

**HÀ NỘI, 5- 2015**

**Số 49 – Tháng 5/2015**

*Chuyên đề số 49: Tiêu cực trong thể thao và giải pháp giảm thiểu tiêu cực trong thể thao của một số quốc gia trên thế giới*

## **LỜI NÓI ĐẦU**

*Tiêu cực thể thao từ xưa đến nay vẫn luôn được xem là một vấn nạn không hề nhỏ đối với sự phát triển thể thao của mỗi quốc gia.*

*Năm 2011, trong một cuộc họp báo trước khi TVH Olympic 2012, Chủ tịch đương nhiệm của Ủy ban Olympic Quốc tế lúc bấy giờ, ông Jacques Rogge, cho rằng tiêu cực trong thi đấu là một trong những vấn đề nổi trội và gây tác động xấu không hề nhỏ tới sự phát triển của thể thao hiện đại. Một trong những vấn đề tiêu cực được ông nhắc đến chính là việc lạm dụng sử dụng chất kích thích (doping) trong thi đấu. – “Nếu như dàn xếp tỷ số là việc liên quan đến cả một nhóm người, thì việc sử dụng chất kích thích là việc làm của một cá nhân. Tuy nhiên, hậu quả để lại đều rất to lớn. Đối với tôi, đây đều là những hành động đáng phải lên án.”*

*Tiêu cực thể thao được thể hiện ở nhiều dạng thức, từ dàn xếp tỷ số trong thi đấu, đến sử dụng chất kích thích bị cấm, các hành động gian lận, quấy rối... hay đôi khi là những lời nói xúc phạm đối thủ.*

*Trong chuyên đề lần này, Ban biên tập Bản điểm tin xin đề cập đến các vấn đề của tiêu cực thể thao, bao gồm những khái niệm cơ bản nhất, nguyên nhân mọi người dễ bị lôi kéo vào các hành động tiêu cực, cũng như sơ lược về các*

*phương thức, các chương trình, chiến lược hành động thể thao của một số quốc gia trên thế giới trong việc chống tiêu cực trong thể thao.*

***Ban biên tập***

# MỤC LỤC

Lời nói đầu	3
<b>Phần I. Tổng quan về tiêu cực trong thể thao</b>	<b>7</b>
I. Khái niệm	8
II. Lý do khiến mọi người tham gia vào hành động tiêu cực trong thể thao	12
III. Những hành động, giải pháp hạn chế ảnh hưởng của tiêu cực thể thao	14
<b>Phần II. Các chương trình, giải pháp chống tiêu cực của một số quốc gia trên thế giới</b>	<b>17</b>
Chính phủ Singapore và chính sách chống sử dụng Doping trong thi đấu thể thao	18
Cục phòng chống sử dụng Doping của Malaysia chuẩn bị đi vào hoạt động	27
Bộ quy tắc Quốc gia chống gian lận tuổi trong thể thao của Ấn Độ	29
Chiến lược thể thao trong sạch của tổ chức chống Doping Thụy Sĩ	35
Chính sách chống nạn dàn xếp kết quả trận đấu và hành vi tham nhũng liên quan trong thể thao New Zealand	41
Australia (Úc)	63

Những mặt trái về thành tích trong thể thao ở Vương Quốc Anh	85
Thực trạng, nguyên nhân, cách xử lý và các mực phạt tại liên minh châu Âu (EU)	91

**PHẦN I**  
**TỔNG QUAN VỀ TIÊU CỰC**  
**TRONG THỂ THAO**

## ***I. KHÁI NIỆM***

*Tiêu cực thể thao là hành động để lại ảnh hưởng xấu đến sự phát triển của thể thao nói chung, đi ngược lại những điều đã được nêu trong Hiến chương Olympic cũng như vi phạm luật pháp của nhiều quốc gia trên thế giới. Tiêu cực thể thao thường được thể hiện dưới nhiều hình thức. Đó có thể là việc dàn xếp tỷ số thể thao trong một trận đấu hoặc giải đấu, hay việc các VĐV sử dụng chất kích thích, quấy rối, phân biệt chủng tộc, kỳ thị trong thể thao, và rất nhiều những hành động khác.*

### **1. Sử dụng chất kích thích trong thi đấu thể thao**

Khi một VĐV thể thao sử dụng chất nào đó để tăng lực và nâng cao thành tích thi đấu một cách bất hợp pháp, thì ta gọi chất hoặc phương tiện đó là chất kích thích (doping). Việc sử dụng chất kích thích trong thi đấu thể thao là việc làm bị cấm hoàn toàn trên toàn thế giới. Các loại chất này nhìn chung đều có tác dụng trong việc đẩy nhanh tốc độ tuần hoàn máu, tăng cường khối lượng máu chảy về tim, làm tăng thể lực cũng như sự tập trung cho VĐV.

Việc sử dụng chất kích thích trong thi đấu thể thao làm mất đi tính công bằng, nhưng điều quan trọng hơn là sử dụng chất kích thích không sớm thì muộn, không trực tiếp thì gián tiếp sẽ tác động đến sức khỏe, thậm chí tính mạng của VĐV bởi những tác dụng phụ mà chất kích thích mang lại.



Chất kích thích (doping) hiện nay có 3 dạng thông dụng, gồm:

- Doping máu (tăng cường vận chuyển lượng oxy qua hồng cầu),
- Doping cơ (tăng cường sức mạnh của cơ do tăng cường sản sinh hooc-môn nội tiết tố);
- Doping thần kinh (ngăn chặn, điều khiển sự phản hồi của cơ bắp tới hệ thần kinh khi bị mỏi mệt).

## **2. Dàn xếp tỷ số**

Dàn xếp tỷ số trong thể thao được hiểu là tỷ số của một trận thi đấu, hoặc một giải thể thao đã được xác định kết quả hoàn toàn hoặc một phần trước khi trận đấu hoặc giải thể thao đầy chính thức diễn ra. Tất cả các trận đấu hoặc giải thi đấu thể thao có dấu hiệu của việc dàn xếp tỷ số đều bị xem là vi phạm những quy tắc, điều lệ thi đấu và luật thể thao. Có rất nhiều lý do dẫn đến hành động dàn xếp tỷ số trong thể thao, hầu hết đều có liên quan đến những khoản tiền thu lợi đến từ những người cá cược. Người chơi thể thao lúc này sẽ có những màn trình diễn kém hiệu quả, rời rạc, không giống với thói quen thi đấu hàng ngày để dễ dàng hơn trong việc tác động tiêu cực đến kết quả của trận đấu. Những cá nhân, được xem như có tác động lớn tới kết quả trận đấu, và dễ dàng vướng vào các trường hợp tiêu cực trong việc dàn xếp tỷ số, có thể kể đến như VĐV, thành viên trong Ban huấn luyện, hay đôi khi là cả trọng tài.

Hầu như việc dàn xếp tỷ số trong thi đấu thể thao đều hướng đến việc thay đổi kết quả và cục diện cuối cùng của

trận đấu, hay đôi khi là cả một giải đấu. Có những trường hợp, việc dàn xếp kết quả thi đấu lại diễn ra ngay tại những sự kiện thể thao, hoặc trận đấu thể thao ở vòng sơ loại, để danh sách tham gia thi đấu tại vòng chung kết, hoặc trận chung kết đã được xác định.

Dàn xếp tỷ số hay kết quả của một trận đấu thể thao đã được ghi nhận từ khi thể thao bắt đầu được diễn ra thường xuyên và có sự ganh đua thành tích giữa các cá nhân, đội tuyển, quốc gia. Thời kỳ cổ đại, các VĐV thường trao đổi thành tích thi đấu bằng vật phẩm, hoặc lương thực, hoặc đôi khi là tiền bạc... để nhường lại chiến thắng cho những người khác. Hành động này được đánh giá là đi ngược lại với “lời thề trung thực” mà các VĐV đã tuyên thệ trước khi bước vào thi đấu. Tuy nhiên, điều này chưa bị xem như là phạm pháp ở thời điểm đó.

Đến cuối thế kỷ 19, việc dàn xếp tỷ số và kết quả thi đấu bị xem như phạm pháp, đi ngược lại toàn bộ mọi đạo luật cao nhất về thể thao, và có thể bị đưa ra xét xử. Tuy nhiên, việc xét xử công khai và nghiêm khắc cũng không giúp hạn chế được ngày càng nhiều người tham gia vào hoạt động này.

Môn Quyền anh là môn thể thao vương phải nhiều trường hợp dàn xếp tỷ số nhất trong giai đoạn này, do đây là môn thể thao cá nhân, các trận đấu có thể dễ dàng thay đổi cục diện mà không bị phát hiện. Kế đến là môn Bóng chày, do đây là một môn thể thao được phát triển mạnh mẽ tại Hoa Kỳ, thu hút số lượng lớn người theo dõi. Bên cạnh đó, các “ông bầu” luôn muốn đội mình sở hữu đạt thành tích cao để gặt hái được khoản lợi nhuận lớn sau thi đấu.

### **3. Bạo lực trong thể thao**

Bạo lực trong hoạt động thể thao bị nghiêm cấm bao gồm các hành vi cố ý gây chấn thương, chơi thô bạo giữa các VĐV với nhau trong tập luyện, thi đấu thể thao vượt giới hạn được quy định bởi quy tắc (luật thi đấu) thi đấu của từng môn thể thao; hành vi bạo lực giữa các cổ động viên với nhau và với VĐV, người hâm mộ khác.

Các hành vi bạo lực trong hoạt động thể thao được biểu hiện bằng hành động, lời nói tác động tâm lý như đe dọa, xúc phạm danh dự nhân phẩm của tổ chức, cá nhân khi tham gia hoạt động TDTT, bạo lực điển hình nhất là tấn công xâm phạm thân thể người khác bằng vũ lực trong các hoạt động thể thao.

### **4. Gian lận trong thi đấu**

Mọi hành vi gian lận trong hoạt động thể thao đều bị nghiêm cấm bao gồm: gian lận tên, tuổi, giới tính để giành thành tích không đúng với quy định của điều lệ giải; sử dụng dụng cụ thi đấu không đúng quy định; tính thành tích gian dối để được tuyển chọn vào các đội tuyển thể thao, các trường lớp năng khiếu thể thao; làm giả giấy tờ để tham dự giải đấu.

*Ban biên tập tổng hợp (theo Wikipedia, FIFA, The Telegraph Online, The Wall Street Journal Online, Reuters, BBC Sport, The Herald, The Guardian Online, Law in Sport, World Sports Law Report, BBC News Asia-Pacific, Daily Mail Online)*

## **II. LÝ DO KHIẾN MỌI NGƯỜI THAM GIA VÀO CÁC HÀNH ĐỘNG TIÊU CỰC TRONG THỂ THAO**

Khoản lợi nhuận về kinh tế, khoản tiền có thể nhận được sau khi tham gia vào các hành động tiêu cực có thể nói là lý do và động lực quan trọng nhất. Và thông thường, trong các trường hợp tiêu cực được phát hiện, người vi phạm thường được nhận một khoản tiền rất lớn, đặc biệt là trong các trường hợp vi phạm ở những môn thể thao cá nhân như Quần vợt, Bi-a.

Lý do khiến các VĐV thi đấu trong môn thể thao cá nhân dễ dàng bị “mờ mắt” bởi ảnh hưởng của lợi nhuận kinh tế và dễ tham gia vào các hành động tiêu cực là vì tác động của một cá nhân trong các hoạt động thi đấu cá nhân sẽ dễ dàng hơn tác động của họ trong các hoạt động thi đấu tập thể. Hay đôi khi, cá nhân ở đây là trọng tài điều khiển một trận đấu, với trường hợp dễ dàng xảy ra ở các môn thi đấu đồng đội như Bóng đá, Bóng rổ.

Một lý do tiếp theo khiến các hành vi tiêu cực trong thể thao vẫn diễn ra là vì mục đích thành tích. Trường hợp này hay diễn ra tại các giải Bóng đá hạng trung của một số quốc gia đang phát triển. Đội ngũ quản lý, bên cạnh việc hỗ trợ thi đấu cho các cầu thủ, sẽ làm nhiều hành động, trong đó có cả hành động tiêu cực để khả năng đội được nâng hạng ở mùa giải kế tiếp sẽ dễ dàng hơn. Việc nâng hạng thi đấu đồng nghĩa với việc hình ảnh của đội bóng sẽ được quảng bá rộng rãi hơn, đồng thời những khoản tài trợ sẽ được nhiều hơn. Hay đôi khi đây là việc VĐV sử dụng các chất kích thích bị cấm để nâng cao sức bền, độ dẻo dai trong một

số các môn thể thao như Đua Xe đạp, Bơi, Đua thuyền.. Ví dụ điển hình cho trường hợp này là VĐV Đua Xe đạp Lance Armstrong người Mỹ, bị cáo buộc sử dụng doping máu trong thi đấu tại một số các năm thi đấu Giải Đua Xe đạp Tour de France.

Có lẽ sẽ khá là thiếu sót nếu như không nhắc đến một lý do dẫn đến hiện tượng tiêu cực trong thể thao vì bị ép buộc. Tiêu cực vì bị ép buộc cũng có 2 loại, (1) bị đe dọa, (2) do hoàn cảnh cá nhân. Trong lịch sử phát triển của thể thao, đã có khá nhiều VĐV bị đẩy vào ván nạn dàn xếp tỷ số do có lời đe dọa sẽ tấn công gia đình của họ. Có thể kể đến trường hợp một cầu thủ Bóng đá người Hàn Quốc, do không chịu được áp lực đã phải tự tử, để lại một bức thư với lý do chính dẫn đến việc tìm đến cái chết là do bị đe dọa, ép buộc phải tham gia vào một đường dây dàn xếp tỷ số (theo tài liệu của FIFA Black Book, 2012).

Trên đây chỉ là sơ lược một vài những nguyên nhân mà các tổ chức cá cược phi pháp và các tổ chức tội phạm thường sử dụng để gây tác động đến các cá nhân đang tham gia trong hoạt động TĐTT. Ở một khía cạnh nào đó, các tổ chức cá cược phi pháp và các tổ chức tội phạm đã rất thành công trong việc gây ra những ảnh hưởng tiêu cực đến sự phát triển của thể thao.

***Ban biên tập tổng hợp (theo Wikipedia, FIFA, The Telegraph Online, The Wall Street Journal Online, Reuters, BBC Sport, The Herald, The Guardian Online, Law in Sport, World Sports Law Report, BBC News Asia-Pacific, Daily Mail Online)***

### **III. NHỮNG HÀNH ĐỘNG, GIẢI PHÁP HẠN CHẾ ẢNH HƯỞNG CỦA TIÊU CỰC THỂ THAO**

Hiện tại, Chính phủ của nhiều quốc gia trên thế giới đều nhận thức được những ảnh hưởng xấu của tiêu cực thể thao đến sự phát triển của thể thao. Vì vậy, tương ứng với quy mô quản lý của từng nước, cũng như khoản kinh phí có thể hỗ trợ thể thao, mỗi quốc gia lại có các chương trình, giải pháp chống tiêu cực khác nhau. Tuy nhiên, tựu chung lại, các chương trình, giải pháp đều có những điểm chung như sau:

#### **1. Hướng dẫn cụ thể, xây dựng Bộ quy tắc ứng xử rõ ràng, chi tiết**

Thông tin được đề cập đến trong Bộ quy tắc ứng xử đều phải đảm bảo đầy đủ những vấn đề cơ bản như:

- Quy định đối với từng cá nhân;
- Quy định trong thi đấu;
- Thủ tục xử lý kỷ luật, vi phạm và các mức độ xử phạt;
- Khuyến nghị

#### **2. Giáo dục**

Giáo dục cho VĐV và các cá nhân hoạt động, làm việc trong ngành thể thao nhận thức được sự ảnh hưởng của tiêu cực đến sự phát triển của thể thao, cũng như mối đe dọa của tiêu cực thể thao đến hình ảnh cá nhân, thành tích thi đấu... và hệ quả của tiêu cực thể thao đến từng con người. Tại hội

ngộ toàn cầu của Cơ quan Chống sử dụng Doping thể giới (WADA), các nhà quản lý thể thao cho biết: “Các tổ chức thể thao quốc tế cần phải hợp tác cùng các Chính phủ, và có trách nhiệm trong việc quản lý hệ thống các tổ chức cá cược theo đúng quy định và tuân thủ hiến pháp. Bên cạnh đó, các chương trình giáo dục và đào tạo cho đội ngũ VĐV, cán bộ ngành TDTT về những hậu quả do cá cược thể thao, dàn xếp tỷ số, sử dụng chất kích thích, tội phạm quốc tế... cần được tổ chức thường xuyên và định kỳ”.

Một số quốc gia hiện nay cũng đã cho triển khai các lớp học điện tử, lớp học trực tuyến về việc làm thế nào để giảm thiểu được các vấn nạn tiêu cực trong thể thao. Ví dụ như ở Vương quốc Anh là các lớp học trực tuyến dành cho đội ngũ VĐV và HLV về “Dàn xếp tỷ số và những hệ lụy đến nghề nghiệp”; hay WADA thường xuyên tổ chức các chương trình, lớp học ngắn hạn dành cho VĐV trẻ về ảnh hưởng tiêu cực của chất kích thích đến cơ thể VĐV...

### **3. Và một số các biện pháp khác**

Một trong số các biện pháp khác giúp các cá nhân hoạt động và làm việc trong ngành TDTT tránh xa khỏi vấn nạn tiêu cực chính là ý thức của từng người. Mỗi cá nhân cần phải có trách nhiệm với chính từng hoạt động của bản thân, đồng thời cập nhật thông tin thường xuyên, nên có sự gắn kết với các tổ chức thể thao quốc gia để cập nhật tình hình thể giới.

Hay ở một số tổ chức thể thao khác, các hình phạt vi phạm tiêu cực rất nặng. FIFA sẵn sàng khởi kiện và đưa các trường hợp vi phạm vào tù nếu như lỗi vi phạm có liên quan đến việc dàn xếp tỷ số.

***Ban biên tập tổng hợp (theo Wikipedia, FIFA, The Telegraph Online, The Wall Street Journal Online, Reuters, BBC Sport, The Herald, The Guardian Online, Law in Sport, World Sports Law Report, BBC News Asia-Pacific, Daily Mail Online)***



**PHẦN II**  
**CÁC CHƯƠNG TRÌNH, GIẢI PHÁP**  
**CHỐNG TIÊU CỰC CỦA MỘT SỐ**  
**QUỐC GIA TRÊN THẾ GIỚI**

# **CHÍNH PHỦ SINGAPORE VÀ CHÍNH SÁCH CHỐNG SỬ DỤNG DOPING TRONG THI ĐẤU THỂ THAO**

Tổ chức chống doping của Singapore (ADS) đã được thành lập và bổ nhiệm bởi chính phủ Singapore với vai trò là một cơ quan chống doping quốc gia nhằm đẩy mạnh các hoạt động ngăn ngừa sử dụng doping trong thể thao ở Singapore. Chính phủ Singapore đã là một thành viên kí kết trong tuyên bố Copenhagen về chống doping trong thể thao năm 2003. Từ đó chính thức thừa nhận vai trò của mình trong việc thực thi các bộ luật do Cơ quan chống doping trên toàn thế giới (WADA) ban hành.

Chính sách Chống sử dụng doping của Singapore được chính thức triển khai bắt đầu từ ngày 01/06/2010, dưới sự giám sát trực tiếp của Tổ chức Singapore chống doping.

## **1. Mục đích của Chính sách**

Thể thao là hoạt động giải trí thu hút nhiều người dân tham gia thưởng thức và tập luyện. Vậy nên, cần phải có một cam kết tiêu chuẩn giữa các môn thể thao để đảm bảo sự công bằng. Để đạt được mức độ cao nhất của sự trung thực và các quy tắc thể thao, rất cần thiết cho các tổ chức thể thao, cả phạm vi quốc gia và quốc tế, liên kết và hợp tác với nhau.

Sử dụng doping trong thể thao thực sự trái ngược với tinh thần cao thượng của thể thao và là nhân tố phá hủy các yếu

tổ tích cực mà thể thao mang lại cho cộng đồng. Việc không sử dụng doping trong thể thao cần sự cam kết của mọi người để có các hành vi đạo đức phù hợp, cũng như các biện pháp trừng phạt răn đe với những người sử dụng doping.

Nguyên tắc và quy định này được đưa ra để hỗ trợ các Hiệp hội của nhiều môn thể thao trong nước (NSA) đảm bảo việc tuân thủ các quy tắc chống doping của Hiệp hội quốc tế và điều khoản trong các bộ luật. Bằng việc quy định các mức chuẩn tối thiểu và quy trình (dựa trên các biện pháp hữu hiệu nhất) sẽ được thực hiện bởi NSA trong việc thực thi các chính sách và quy định, ADS hướng đến việc đẩy mạnh các biện pháp phù hợp và sâu rộng hơn nữa để kiểm tra doping trong các môn thể thao.

Với nhận thức ở trên, các chính sách này sẽ dựa trên những nguyên tắc cơ bản gồm:

- Gian lận và lạm dụng trong thể thao là không thể chấp nhận được và sẽ bị phạt đích đáng;
- Phúc lợi của vận động viên và người tham gia thể thao là mối quan tâm lớn;
- Mọi vận động viên có quyền được bảo vệ khỏi bị lạm dụng trong thể thao;
- Các quy chuẩn và tinh thần thể thao là quan trọng trong việc tham gia và vui chơi thể thao;
- Sự công bằng trong các quy trình và cam kết với trách nhiệm giải trình là rất cần thiết để kiểm soát hiệu quả các môn thể thao;

- Các biện pháp chống doping là một vấn đề quốc tế cần cam kết sâu rộng bởi tất cả các hiệp hội thể thao;
- Các thông tin cá nhân liên quan tới chống doping sẽ được bảo vệ và xử lý tuân thủ theo các tiêu chuẩn quốc tế WADA dành cho việc bảo vệ thông tin và quyền riêng tư.

## **2. Mục tiêu và mục đích của chính sách**

Mục tiêu của chính sách là “Đảm bảo tất cả các môn thể thao ở Singapore không có doping”.

Những hành động sau đây của Chính sách đều hướng đến việc hoàn thiện mục tiêu gồm:

- Thúc đẩy văn hóa thể thao không doping ở Singapore;
- Xây dựng một chương trình bao gồm giáo dục, phòng tránh, phát hiện, ngăn chặn, nghiên cứu và các biện pháp khác;
- Thành lập một tiêu chuẩn phù hợp với các chính sách chống doping, kiểm nghiệm và giáo dục trên toàn Singapore;
- Khuyến khích và xây dựng sự hòa hợp ở tầm quốc gia và quốc tế với các vấn đề chống doping trong thể thao.

Chính sách này sẽ đưa ra cam kết của ADS với các hoạt động chống doping, vai trò cũng như trách nhiệm của các thành viên khác nhau trong các môn thể thao, các yêu cầu tuân thủ và các hình phạt dành cho những ai không chấp hành.

Để chính sách và bộ luật này được tiến hành trên toàn Singapore, ADS đã được Chính phủ Singapore thành lập

như là một Cơ quan chống doping ở tầm quốc gia (NADO) có trách nhiệm với tất cả các vấn đề chống doping trong thể thao ở Singapore.

Để phù hợp với các bộ luật và các tiêu chuẩn quốc tế, ADS sẽ phải:

- Xây dựng, chấp thuận, thi hành các chính sách, đạo luật phù hợp với các tiêu chuẩn WADA và các quy chuẩn quốc tế, với sự hợp tác và hỗ trợ của NSA và chính phủ Singapore.
- Yêu cầu tất cả các đơn vị NSA ở bất kỳ ở thời điểm nào cũng phải giám sát và tuân thủ theo các chính sách và quy định đề ra.
- Thành lập và thi hành các chương trình chống doping, cung cấp các biện pháp giáo dục và lời khuyên dành cho NSA, Phòng ban hỗ trợ vận động viên để tuân thủ theo các chính sách và quy định
- Trong tất cả các tổ chức liên quan tới thể thao, chính phủ và các đơn vị quan tâm, các kế hoạch và biện pháp kiểm tra nhằm ngăn ngừa doping, bao gồm các hoạt động có liên quan để chống doping trong thể thao.
- Phát hiện, ngăn chặn bất kì hành động nào đi ngược lại các quy định thẩm tra tiến hành bởi một Ủy ban kỉ luật độc lập, đơn vị này sẽ được ủy nhiệm bởi chính phủ Singapore và các thành viên hoạt động biệt lập với các đơn vị của ADS và bất kì các tổ chức nào có liên quan vấn đề đang xem xét.
- Hợp tác với các cộng đồng thể thao, các kế hoạch, hoạt động giáo dục, thông tin, hoạt động nghiên cứu chống

doping để đạt được mục đích một nền thể thao không doping.

- Khuyến khích các xét nghiệm tương hỗ giữa NADO
- Hỗ trợ và ủng hộ với một nền thể thao không doping trên toàn cầu, bao gồm việc liên lạc, hợp tác với các tổ chức quốc tế và địa phương, các tổ chức chống doping và WADA khác.

### **3. Giáo dục**

ADS sẽ hỗ trợ NSA trong việc lập kế hoạch, thực thi và giám sát các chương trình thông tin, giáo dục đối với một nền thể thao không doping. Chương trình này cung cấp cho các vận động viên thông tin chính xác, cập nhật về các vấn đề khác nhau, bao gồm:

- Các phương pháp và chất kích thích trong danh mục cấm
- Các hệ quả sức khỏe nếu sử dụng doping
- Các quy trình thu thập mẫu xét nghiệm
- Trách nhiệm và quyền lợi của vận động viên

Tất cả các đơn vị NSA và Phòng ban hỗ trợ vận động viên có trách nhiệm giáo dục, tư vấn vận động viên về các nguyên tắc, điều khoản của chính sách và quy định.

ADS, NSA và các vận động viên sẽ phải hợp tác với nhau và với chính phủ Singapore để nỗ lực trong việc đưa ra các thông tin và giáo dục chống doping trong thể thao.

ADS sẽ củng cố, tìm kiếm sự hợp tác với các phòng ban liên quan của chính phủ Singapore nhằm thực thi và giám

sát chương trình thông tin, giáo dục hướng tới một nền thể thao không doping cho cộng đồng.

#### **4. Việc áp dụng và trách nhiệm của NSA**

Tất cả các đơn vị NSA phải hiểu được quyền hạn của ADS là một đơn vị được NADO bổ nhiệm phụ trách mọi vấn đề liên quan tới chống doping trong thể thao ở Singapore và phải hỗ trợ hết mình các ADS trong việc chống lại các hành vi sử dụng doping trong thể thao. Mọi đơn vị NSA bao gồm các Phòng ban hỗ trợ vận động viên, các thành viên có liên quan bắt buộc phải tuân thủ, làm theo và thực thi các biện pháp chống doping được đưa ra trong bộ luật.

NSA cam kết về một nền thể thao không doping sẽ phải chấp thuận và xác nhận chính sách, quy định được đưa ra phù hợp với các bộ quy chuẩn dựa trên nền tảng của cuộc chiến chống doping trong thể thao.

Tất cả các đơn vị NSA, ở bất kì thời điểm nào đều phải tuân thủ với các quy định và hành động, phải giám sát, thực thi các điều khoản của chính sách, quy định.

Mỗi đơn vị NSA sẽ phải ủy nhiệm một thành viên hoặc một cá nhân để đóng vai trò là một nhân viên chống lại các hành vi sử dụng doping, phụ trách các chức năng chống doping của NSA, người sẽ chịu trách nhiệm để đảm bảo rằng NSA thỏa mãn các yêu cầu của chính sách và quy định (bao gồm việc liên lạc với ADS như đưa ra ở trên).

#### **5. Việc áp dụng và trách nhiệm của mỗi cá nhân**

Các cá nhân buộc phải tuân thủ theo chính sách này bởi vì mối quan hệ tồn tại giữa NSA và các thành viên hoặc

những người tham gia, thông qua sự cam kết của họ để tham gia vào các môn thể thao tuân thủ các quy định. Về điều này, chính sách áp dụng cho:

- Tất cả các cá nhân là thành viên của NSA, bất kể quốc tịch, nơi cư trú, địa điểm sinh sống.
- Tất cả các cá nhân là thành viên của câu lạc bộ thành viên liên quan tới NSA, các nhóm, tổ chức và liên minh
- Tất cả các cá nhân tham gia vào bất kì hoạt động nào được tổ chức, tiến hành hoặc ủy quyền bởi NSA hay một câu lạc bộ thành viên liên kết với NSA hoặc các hội, nhóm tổ chức và liên minh.
- Tất cả các cá nhân tham gia vào bất kì một hoạt động nào được tổ chức, tiến hành, ủy quyền bởi một tổ chức sự kiện quốc gia hoặc một liên minh quốc gia không liên quan tới NSA.

Khi làm như vậy, mọi cá nhân sẽ coi ADS là đơn vị ủy quyền chịu trách nhiệm các chính sách, quy định và tiến hành các chương trình chống doping. Mọi cá nhân tuân thủ theo các bộ luật, hỗ trợ và ủng hộ chính sách và quy định này.

Tất cả các vận động viên phải ít nhất:

- Có kiến thức và tuân thủ các kiến thức chống sử dụng doping
- Luôn sẵn sàng cho các đợt lấy mẫu xét nghiệm
- Chịu trách nhiệm về những gì mà họ sử dụng



- Không gian lận bằng việc sử dụng các chất kích thích
- Thông báo cho các nhân viên y tế để không sử dụng các chất hoặc các phương pháp bị cấm và đảm bảo các biện pháp chữa trị y tế không vi phạm các chính sách, quy định phòng chống doping căn cứ theo các bộ luật, đặc biệt là các quy định là cách thức tiến hành dành cho các trường hợp ngoại lệ khi sử dụng các biện pháp chữa bệnh.
  - Hợp tác với ADS và các bộ luật khác được quy định phù hợp với các chương trình phòng chống doping quốc tế.
  - Thể hiện các giá trị và thái độ tích cực cần thiết để nuôi dưỡng một môi trường thể thao không doping và những thành tích thực sự trong thi đấu

## **6. Việc áp dụng và các yêu cầu dành cho các tổ chức thể thao phức hợp và đa dịch vụ**

Các tổ chức thể thao phức hợp và đa dịch vụ, những nơi cung cấp những dịch vụ rộng khắp hoặc một chương trình nào đó cho nền thể thao cộng đồng của Singapore sẽ phải cam kết và ủng hộ chính sách cũng như bộ luật này.

## **7. Hình phạt**

Phòng ban hỗ trợ vận động viên nếu bị phát hiện vi phạm các nguyên tắc về sử dụng doping đối với quy định, chính sách hoặc yêu cầu của bộ môn đó sẽ bị phạt.

Khi nhận hỗ trợ tài chính từ chính phủ Singapore hoặc từ ADS, một đơn vị NSA phải chấp nhận và tuân theo tinh thần và các điều khoản của Chương trình phòng chống

doping ADS và các quy tắc đề ra. Trong trường hợp một đơn vị NSA không thể tuân thủ các quy định hoặc quy tắc, ADS sẽ tiến hành việc thẩm tra, đưa ra hình phạt tương ứng, bao gồm cả việc tịch thu các biện pháp hỗ trợ tài chính.

*Quang Minh biên dịch và tổng hợp (theo Anti-doping policy of Singapore)*

## **CỤC PHÒNG CHỐNG SỬ DỤNG DOPING CỦA MALAYSIA CHUẨN BỊ ĐI VÀO HOẠT ĐỘNG**

Cuối năm 2015, Adamas - cơ quan phòng chống việc sử dụng Doping của Malaysia sẽ đi vào hoạt động một cách độc lập. Được thành lập từ năm 2007, Adama có tiền thân từ Viện thể thao quốc gia ( NSI) nhưng hoạt động độc lập dưới sự giám sát trực tiếp của Bộ Thể Thao và Thanh Niên.

Trong Hội nghị thượng đỉnh quốc tế về vấn nạn sử dụng doping trong thi đấu thể thao, Bộ trưởng Khairy Jamaluddin đã chính thức công bố Adamas sẽ chắc chắn đi vào hoạt động trong tương lai gần đây.

Hiện nay, cơ quan Adamas vẫn đang nằm dưới sự quản lý cả về tài chính và cách thức hoạt động của NSI. Tuy nhiên Bộ trưởng Khairy chỉ ra rằng những xung đột lợi ích giữa 2 cơ quan này cho thấy Adamas cần thiết phải được tách ra hoạt động theo hướng chuyên biệt.

“Tôi tin rằng NSI đã hoạt động rất hiệu quả trong việc cung cấp các dịch vụ y tế cho các vận động viên, tuy nhiên điều này không đúng khi chúng ta xem xét tới vấn nạn sử dụng doping trong thể thao”

“Tới cuối năm nay chúng ta sẽ chào đón một Adamas độc lập cả về cơ cấu tổ chức, tài chính và tư cách lãnh đạo.”

“Tôi muốn bày tỏ sự cảm ơn chân thành tới NIS – cơ quan phụ trách của Adamas trong những năm vừa qua,

nhưng đã tới lúc Adamas phải được hoạt động một cách độc lập.”

Ông Khairy còn cho biết thêm “ Một phòng thí nghiệm hiện đại sẽ được xây dựng tại khu Liên hiệp Thể thao quốc gia ở Bukit Jalil để thay thế cho Trung tâm kiểm soát doping Malaysia (DCC) hiện hành”

Mục tiêu của Malsysia là tới năm 2017 Adamas sẽ hoàn thiện đầy đủ và toàn diện về mặt trang thiết bị, đồng thời nhận được sự công nhận chính thức của cơ quan phòng chống doping Thế giới (WADA). Ông Khairy giải thích rằng “sẽ tiết kiệm được rất nhiều chi phí khi chúng ta xây dựng một phòng thí nghiệm mới ở thủ đô Kuala Lumpur hơn là tái thiết lại những cơ sở đã xuống cấp tại Penang. Bởi khi đã được cơ quan WADA chính thức công nhận, các xét nghiệm doping sẽ được thực hiện ngay tại Adamas với mức giảm chi phí là 500 Ringgit (vào khoảng 150 đô-la Mỹ) cho mỗi mẫu xét nghiệm.”

Hiện nay mỗi mẫu thử gửi đến New Delhi hoặc Bangkok sẽ có giá 200 USD tương đương với 725 Ringgit/mẫu.

***Thu Hường biên dịch và tổng hợp  
(theo The Star Online)***

# **BỘ QUY TẮC QUỐC GIA CHỐNG GIAN LẬN TUỔI TRONG THỂ THAO CỦA ẤN ĐỘ**

## **1. Giới thiệu**

Để loại bỏ việc gian lận tuổi trong thể thao và bảo đảm sự công bằng, bắt buộc phải đưa ra một cơ chế quản lý hiệu quả để có thể thực hiện các biện pháp kỷ luật thích hợp đối với những vận động viên bị kết tội gian lận tuổi. Chính vì vậy, Chính phủ Ấn Độ đã quyết định rằng tất cả các Liên đoàn, Hiệp hội, Tổ chức thể thao cần có biện pháp thích hợp để kiểm tra việc gian lận tuổi, vì việc gian lận này cũng chính là vi phạm tinh thần cơ bản của thể thao.

Theo quan điểm nêu trên, cần phải thông qua một Bộ quy tắc quốc gia chống gian lận tuổi trong thể thao, cùng với một cơ chế hỗ trợ thích hợp để ngăn chặn, phát hiện và xử phạt những hành vi vi phạm này.

## **2. Bộ quy tắc quốc gia chống gian lận tuổi trong thi đấu thể thao của Ấn Độ**

Bộ quy tắc quốc gia chống gian lận tuổi trong thể thao giống như luật thi đấu, sẽ cấu thành một phần của luật thể thao chi phối các điều kiện mà hoạt động thi đấu thể thao phải tuân thủ. Vận động viên và cán bộ, nhân viên trợ giúp vận động viên sẽ phải chấp nhận tuân thủ những điều luật này như là một điều kiện tiên quyết cần thiết để tham gia bất kỳ sự kiện thể thao nào.

Bộ quy tắc quốc gia chống gian lận tuổi trong thể thao sẽ không bị lệ thuộc hoặc bị hạn chế bởi các yêu cầu và tiêu chuẩn quy phạm pháp luật áp dụng đối với các thủ tục tố tụng hình sự hoặc các vấn đề việc làm. Các chính sách và tiêu chuẩn tối thiểu được quy định trong Bộ luật sẽ được áp dụng cho tất cả các Liên đoàn, Hiệp hội, các tổ chức thể thao.

Việc tuân thủ Bộ quy tắc là một trong những tiêu chí đủ điều kiện để được công nhận của Liên đoàn thể thao quốc gia theo Đề án Hỗ trợ Liên đoàn thể thao quốc gia và không tuân thủ Bộ quy tắc sẽ ứng với điều khoản quy định việc đình chỉ, không công nhận của các Liên đoàn thể thao.

### **3. Cơ sở của Bộ quy tắc**

Bộ quy tắc quốc gia chống gian lận tuổi nhằm mục đích bảo tồn các giá trị cốt lõi của thể thao đó là sự trung thực, công bằng và tinh thần đồng đội.

Những vận động viên gian lận tuổi trong thể thao không chỉ vi phạm các giá trị cốt lõi, mà còn đưa các vận động viên chân chính vào một vị trí bất lợi. Hơn nữa, nó cũng khiến cho các vận động viên có hành vi gian lận như vậy chỉ đạt được một thành tích dưới mức tối ưu vì họ sẽ chỉ thi đấu với những đàn em của mình mà không phải nhóm tuổi riêng của họ.

### **4. Phạm vi áp dụng Bộ quy tắc**

- Về cơ bản, đó là những cơ quan, tổ chức có liên quan tới việc xúc tiến các hoạt động thể thao trong nước gồm:
- Các Liên đoàn thể thao quốc gia đã được công nhận.

- Cơ quan quản lý thể thao của Ấn Độ thông qua đề án xúc tiến các hoạt động thể thao khác nhau của cơ quan này. Hội đồng kiểm soát Thể thao do các cơ quan chính quyền quản lý.

- Các chính quyền tiểu bang & các vùng lãnh thổ Liên bang và Các cơ quan quản lý thể thao của họ.

- Các Liên đoàn thể thao quốc gia đã được công nhận.

- Tất cả các Liên đoàn thể thao quốc gia đã được công nhận phải tuân thủ và đưa Bộ quy tắc này một cách trực tiếp hoặc tham chiếu vào các văn bản quản lý, thể chế hoạt động của mình hoặc đưa vào luật thi đấu và áp dụng nó như những điều luật điều chỉnh các hoạt động thể thao cũng như các quyền và nghĩa vụ của những người tham gia trong đó.

- Các Liên đoàn thể thao quốc gia phải chấp nhận và tuân thủ các câu chữ và tinh thần của Bộ luật, bao gồm cả việc áp đặt các hình phạt đối với các vận động viên sai phạm. Đây là điều kiện tiên quyết để nhận được sự hỗ trợ về tài chính hoặc các hỗ trợ khác từ chính phủ Ấn Độ.

- Cơ quan quản lý thể thao của Ấn Độ

- Các Cơ quan quản lý thể thao của Ấn Độ chịu trách nhiệm thi hành Bộ quy tắc này đối với các chương trình xúc tiến các hoạt động thể thao của mình cho các nhóm tuổi khác nhau và cho việc tổ chức các Trung tâm huấn luyện quốc gia.

- Hội đồng kiểm soát các hoạt động thể thao do Chính phủ và khu vực doanh nghiệp công ích quản lý; Chính quyền tiểu bang & các vùng lãnh thổ Liên bang & Các nhà chức trách Thể thao của mình.

- Các cơ quan nói trên cũng phải có biện pháp thích hợp cho việc áp dụng và thi hành Bộ quy tắc này.

## **5. Việc thi hành Bộ quy tắc**

Cơ quan quản lý thể thao của Ấn Độ, tại thời điểm tiếp nhận vận động viên vào chương trình xúc tiến các hoạt động thể thao và Liên đoàn thể thao quốc gia tại thời điểm đăng ký hoặc cho phép một vận động viên mới tham gia vào một giải đấu, phải đảm bảo tất cả các vận động viên trong các cuộc thi đấu theo độ tuổi phải được kiểm tra y tế và căn cứ báo cáo y tế này sẽ phát hành một thẻ nhận dạng cho các vận động viên.

Tất cả các vận động viên hiện đang thi đấu trong các cuộc thi đấu theo độ tuổi hoặc của cơ quan quản lý thể thao Ấn Độ hoặc của Liên đoàn thể thao quốc gia sẽ phải chịu sự kiểm tra y tế và cũng sẽ được cấp thẻ nhận dạng. Bất kỳ vận động viên nào bị phát hiện vượt quá độ tuổi, ngay cả sau khi trải qua quá trình khiếu nại sẽ phải xét lại thành tích thi đấu trước khi chính đôn lại trong các nhóm tuổi thích hợp theo quá trình loại bỏ thông thường.

## **6. Thủ tục kiểm tra y tế**

Cơ quan quản lý thể thao Ấn Độ phải thông báo cho hội đồng các bác sĩ và các bệnh viện, tốt nhất là bệnh viện của chính phủ, tiểu bang, khu vực bao gồm bác sĩ ngoại khoa răng hàm mặt, bác sĩ chẩn đoán hình ảnh và bác sĩ đa khoa (nam và nữ). Hội đồng này sẽ được thông báo vào tháng 12 hàng năm. Việc kiểm tra cơ thể của các vận động viên nữ phải do bác sĩ nữ tiến hành.

Danh sách do Cơ quan quản lý thể thao Ấn Độ thông báo cũng sẽ được áp dụng đối với các Liên đoàn thể thao quốc gia.



## ***Thẩm quyền kiểm tra y tế trong trường hợp có kháng cáo***

Cơ quan quản lý thể thao Ấn Độ phải thông báo danh sách các hội đồng xét xử phúc thẩm và các bệnh viện nhất thiết phải là bệnh viện của chính phủ. Hội đồng y tế cũng cần phải có ngoại khoa răng hàm mặt, bác sĩ chẩn đoán hình ảnh và bác sĩ đa khoa (một nữ bác sĩ trong trường hợp có vận động viên nữ) và bất kỳ cán bộ y tế nào khác khi cần phải giám định chuyên khoa.

Danh sách các hội đồng phúc thẩm và các bệnh viện được Cơ quan quản lý thể thao Ấn Độ thông báo cũng sẽ được áp dụng đối với các Liên đoàn thể thao quốc gia.

### ***Chi phí cho việc kiểm tra y tế***

Chi phí cho việc kiểm tra y tế đối với Cơ quan quản lý thể thao Ấn Độ và các Liên đoàn thể thao quốc gia sẽ được Chính phủ hoàn trả.

## **7. Mục đích và hiệu lực của Thẻ nhận dạng (Thẻ căn cước, CMT)**

Mục đích của các Thẻ vận động viên chỉ dành riêng cho việc xác định về tuổi để được tham gia & đào tạo trong các giải thể thao giới hạn về độ tuổi. Các Thẻ vận động viên này sẽ không được xem là bằng chứng về tuổi cho bất kỳ mục đích nào khác.

Thẻ nhận dạng này, khi đã được cấp sẽ có hiệu lực trong toàn bộ sự nghiệp thể thao của vận động viên đó. Trong trường hợp bị mất, hư hỏng, vận động viên có thể được cấp lại Thẻ và phải tự thanh toán các chi phí phát sinh.

## **8. Quản lý Thẻ vận động viên đã được cấp phát và việc kiểm tra y tế**

Các các Liên đoàn thể thao quốc gia, Cơ quan quản lý thể thao Ấn Độ, Hội đồng Thể thao, các nhà chức trách Thể thao của tiểu bang phải duy trì một hồ sơ đầy đủ và cẩn thận về tuổi tác, cùng với bằng chứng về tuổi của các vận động viên đã được cấp Thẻ vận động viên. Sáu tháng một lần các Liên đoàn thể thao quốc gia và Cơ quan quản lý thể thao Ấn Độ phải báo cáo số lượng vận động viên bị phát hiện quá tuổi.

*Thanh Hương biên dịch và tổng hợp  
(theo National code against age fraud in sports)*

# CHIẾN LƯỢC THỂ THAO TRONG SẠCH CỦA TỔ CHỨC CHỐNG DOPING THỤY SỸ

## 1. Tầm nhìn

Trong môi trường không có doping, các vận động viên có thể theo đuổi các hoạt động thể thao.

## 2. Mục tiêu

Tổ chức phòng chống Doping Thụy Sĩ đóng góp đáng kể vào cuộc đấu tranh chống doping trong thể thao thông qua các cuộc kiểm tra doping, công tác tình báo, phòng chống doping và thu thập thông tin, nghiên cứu ứng dụng kết hợp với hợp tác quốc gia và quốc tế. Các hoạt động này nhằm bảo vệ nhu cầu của các vận động viên có được cơ hội bình đẳng, công bằng và một môi trường thể thao không có doping, do đó làm tăng thêm sự tin cậy và kỳ vọng của công chúng nói chung đối với thể thao.

## 3. Các giá trị cơ bản

**Tự quản:** Hoạt động của tổ chức là khách quan, vô tư và không thiên vị.

**Tôn trọng:** Cách ứng xử của tổ chức với mọi người và các tổ chức khác được đánh dấu bằng phẩm giá, sự bình đẳng và tin tưởng.

**Đáng tin cậy:** Các hoạt động và thái độ ứng xử là minh bạch, có thể đánh giá được và dễ hiểu.

**Có trách nhiệm:** Luôn nhất quán trong hoạt động của mình, kiên định với những thành tựu đạt được và những quyết định đã đưa ra, và không ngừng phấn đấu để cải thiện chất lượng công việc.

**Luôn đổi mới:** Tổ chức phát triển và khích lệ sự sáng tạo những giải pháp, mô hình hoạt động khả thi và có tính thực tiễn.

**Tinh thần đồng đội:** Thúc đẩy một bầu không khí làm việc thoải mái và hiệu quả, phấn đấu để đạt đến mức xuất sắc trong những công việc đang triển khai.

#### **4. Kiểm tra và thu thập tin tức**

##### ***Mục tiêu chiến lược***

Thực hiện chương trình kiểm tra (xét nghiệm Doping) được công nhận trên toàn cầu theo các quy định và những phát hiện mới nhất.

##### ***Kết quả thực hiện mục tiêu***

- Quy trình thử nghiệm (xét nghiệm Doping) được công nhận và phù hợp với các tiêu chuẩn quốc tế.
- Các xét nghiệm dựa trên sự đánh giá nguy cơ và được tiến hành một cách chuyên nghiệp.
- Dựa trên thực trạng về việc sử dụng doping trên thế giới cũng như trong nước mà xây dựng các chương trình hành động chống sử dụng doping hiệu quả, cập nhật.
- Đội ngũ nhân viên kiểm tra doping được đào tạo theo các tiêu chuẩn mới nhất và làm việc với sự phối hợp ăn ý.

- Xử lý những vi phạm về doping một cách dứt khoát và kiên định.
- Phối hợp chặt chẽ với chính quyền và các đối tác quốc gia và quốc tế có liên quan trong các hoạt động về chống sử dụng doping trong thể thao.

### ***Kết quả***

Được các vận động viên và các liên đoàn thể thao tin cậy và tôn trọng.

## **5. Phòng và chống việc sử dụng doping cũng như cách thức chia sẻ thông tin**

### ***Mục tiêu***

Tổ chức là một trung tâm quốc gia có đủ năng lực thực hiện các chương trình và chiến dịch quảng bá các hoạt động thể thao đáng tin cậy và trong sạch.

### ***Kết quả thực hiện mục tiêu***

- Hoạt động giao tiếp và trao đổi thông tin có mục đích và đảm bảo độ tin cậy cao
- Phát triển các phương tiện thông tin, truyền thông hiện đại, phù hợp và dễ sử dụng
- Đảm bảo cho các vận động viên, huấn luyện viên, nhân viên y tế và công chức có các thông tin cần thiết để giữ cho thể thao được trong sạch.
- Ký kết giao ước với các trường thể thao để các em học sinh được hướng dẫn tập luyện trong những cơ sở thể thao trong sạch.

- Tích cực thúc đẩy việc phát triển nền thể thao sạch và chống lại sự lạm dụng thuốc kích thích tại các giải thể thao quần chúng.

- Kết hợp với các Liên đoàn, Hiệp hội thể thao xúc tiến các dự án thể thao trong sạch.

- Các kênh thông tin và truyền thông với Ủy Ban Olympic Thụy Sĩ được sử dụng một cách hệ thống và nhất quán.

### ***Kết quả***

Các đối tác ghi nhận sự hỗ trợ mà Thụy Sĩ đã triển khai hướng tới nhiều mục đích gồm: tuyên truyền, giáo dục và ngăn chặn.

## **6. Nghiên cứu ứng dụng**

### ***Mục tiêu chiến lược***

Nghiên cứu được phát triển và triển khai theo hướng ứng dụng - và giải quyết những vấn đề nảy sinh.

### ***Kết quả thực hiện mục tiêu***

- Các dự án nghiên cứu khởi xướng đều hướng tới việc giải quyết những vấn đề cụ thể.

- Biện pháp chủ động nghiên cứu luôn dẫn đến những biện pháp phòng tránh hiệu quả hơn và phát hiện chính xác hơn về doping.

### ***Kết quả***

Những phát hiện từ các dự án nghiên cứu được tích hợp vào quy trình kiểm tra và các phương thức phòng chống vi phạm về Doping.

## **7. Hoạt động hợp tác**

### ***Mục tiêu chiến lược***

Xây dựng hình ảnh một tổ chức đáng tin cậy, xúc tiến phát triển nền thể thao trong sạch ở cấp độ quốc gia và quốc tế.

### ***Kết quả thực hiện mục tiêu***

- Hoàn thành ký kết các thỏa thuận cần thiết và gắn kết với đối tác có lợi.
- Tham gia cùng các đối tác trong quá trình giải quyết vấn đề nảy sinh.
- Phát triển và cung cấp các sản phẩm và dịch vụ phù hợp và dễ sử dụng.
- Thực hiện các chương trình chống doping thế giới năm 2015, và tuân thủ Bộ luật quốc tế chống Doping.
- Phát triển và thực hiện các chiến lược và quan hệ đối tác để đáp ứng các nghĩa vụ của chúng tôi theo Đạo Luật khuyến khích hoạt động Thể thao.

### ***Kết quả***

Thụy Sĩ được công nhận là đối tác đáng tin cậy và có uy tín.

## **8. Giáo dục**

### ***Mục tiêu chiến lược***

Không ngừng cải thiện cuộc sống và hỗ trợ các tổ chức khác những công cụ và giải pháp theo định hướng ứng dụng và dễ tổ chức .

### ***Kết quả thực hiện mục tiêu***

- Sử dụng các nguồn lực một cách thận trọng và có ích.
- Các đồng nghiệp luôn hài lòng, có đủ thẩm quyền và rất năng động.
- Cung cấp các công cụ và thiết bị phù hợp và khả thi về mặt kinh tế.
- Tìm kiếm nguồn tài trợ bên ngoài để đảm bảo một số chi phí của sản phẩm và dự án (khách hàng quen và các nhà tài trợ).
- Duy trì chứng nhận ISO cho toàn bộ tổ chức bằng cách đảm bảo các biện pháp và quy trình hoạt động theo định hướng thực hành.
- Hành động phù hợp với các yêu cầu pháp lý (Đặc biệt trong việc bảo mật dữ liệu cá nhân).

### ***Kết quả***

Suy nghĩ và hành động phù hợp với các nguyên tắc kinh tế, sự tôn trọng và giữ gìn sự công bằng.

***Hồng Hạnh biên dịch và tổng hợp  
(theo Swiss Sports Strategy 2013-2016)***



# **CHÍNH SÁCH CHỐNG NẠM DÀN XẾP KẾT QUẢ TRẬN ĐẤU VÀ HÀNH VI THAM NHỮNG LIÊN QUAN TRONG THỂ THAO CỦA NEW ZEALAND**

New Zealand là một quốc gia có danh tiếng trong nền thể thao thế giới. Vận động viên tài năng của họ được tôn trọng vì đây là những đấu thủ cạnh tranh không khoan nhượng nhưng trung thực. Thành công về thể thao trên trường quốc tế cũng là một nền tảng của niềm tự hào dân tộc đối với người dân New Zealand. Hơn nữa, các vận động viên đẳng cấp thế giới của New Zealand, cùng biểu tượng màu đen và chiếc lá dương xỉ bạc là hình ảnh của New Zealand được vô số người dân trên thế giới biết đến.

Trong những năm gần đây, một số luật thể thao đã ngày càng chặt chẽ nhằm vào các yếu tố tội phạm quốc tế đang tìm cách có được lợi thế không chính đáng để trục lợi bất hợp pháp từ cá cược thể thao. Những hoạt động này làm tổn hại các vận động viên và vấy bẩn tinh thần thể thao.

Mặc dù các vận động viên và hệ thống thể thao của New Zealand luôn giữ được những giá trị thể thao đích thực, song sẽ là chủ quan khi nghĩ rằng các VĐV có thể miễn nhiễm khỏi các nguy cơ mang tính quốc tế. Vì vậy, các nhà quản lý thể thao của quốc gia này hiểu rằng điều quan trọng là phải thực hiện các bước tấn công “phủ đầu” để bảo vệ vận động viên New Zealand tránh xa khỏi những tiêu cực của thể thao và bảo vệ uy tín của nền thể thao quốc tế.

Thực hiện chính sách chống nạn ấn định trước kết quả thi đấu thể thao và hành vi tham nhũng liên quan của New Zealand là một lĩnh vực quan trọng của quá trình này và sẽ tạo ra một giải pháp toàn diện để ngăn chặn nguy cơ lây lan vấn nạn ấn định trước kết quả thi đấu. Cũng như các biện pháp phát triển thể thao khác của New Zealand, chính sách này sẽ có cách tiếp cận liên ngành. Điều này sẽ lôi kéo các tổ chức thể thao quốc gia, ngành công nghiệp cá cược thể thao và các cơ quan chính phủ phối hợp với nhau nhằm đảm bảo cho các vận động viên New Zealand, các huấn luyện viên và các cán bộ, nhân viên hỗ trợ có được những công cụ và sự hỗ trợ mà họ cần.

### **1. Tổng quan và bối cảnh ra đời của chính sách**

Chính sách của New Zealand đối với vấn nạn ấn định trước kết quả thi đấu thể thao và những hành vi tham nhũng liên quan cung cấp một cách tiếp cận tầm quốc gia để giải quyết những hiểm họa của việc ấn định trước kết quả thi đấu đối với thể thao New Zealand. Chính sách này đã được ngành thể thao New Zealand (NZ Sport) soạn thảo, do thể thao là lĩnh vực chịu tác động trực tiếp nhất của những sự cố dàn xếp kết quả thi đấu. Tuy nhiên, chính sách này cần đến sự hợp tác giữa một số cơ quan khác nhau của chính phủ làm việc trong các khuôn khổ pháp lý liên quan, bao gồm các lĩnh vực như cá cược thể thao và các hành vi phạm tội hình sự.

Cách tiếp cận toàn diện đối với hành vi ấn định trước kết quả thi đấu, do đó, cần phải có những biện pháp tích hợp trong cả bối cảnh liên ngành và bối cảnh cụ thể của lĩnh vực

thể thao. Chính sách này bao gồm hai phần riêng biệt nhưng có quan hệ chặt chẽ với nhau:

- Phần A: Trách nhiệm liên ngành
- Phần B: Trách nhiệm của Tổ chức thể thao quốc gia (NSO).

Phần A vạch ra cách tiếp cận chính sách quốc gia có sự điều phối liên quan đến các cơ quan chính phủ, ngành thể thao và ngành công nghiệp cá cược cùng phối hợp công việc. Phần này bao gồm cả hoạt động với các khuôn khổ pháp lý liên quan (Đạo luật Sòng bạc - 2003; Luật cá cược thể thao- 2003; Luật xử phạt 1961; Luật trích thưởng hoa hồng), và tham gia hợp tác quốc tế.

Phần B quy định trách nhiệm của các tổ chức thể thao quốc gia liên quan tới chính sách quốc gia.

### ***Ấn định trước kết quả thi đấu là gì?***

Ấn định trước kết quả thi đấu và phạm vi tham nhũng liên quan đến hoạt động này bao gồm việc tác động không chính đáng đến kết quả chung hoặc bất kỳ phần nào (Ấn định "vị trí") của một trận đấu thể thao, ván đấu, cuộc đua hoặc giải đấu (được gọi chung là "Trận đấu") vì lợi ích tài chính hoặc lợi ích cá nhân, chứ không phải vì lý do thể thao mang tính chiến thuật. Ấn định trước kết quả thi đấu thường được gắn với những khoản tiền đặt cược vào kết quả đã được sắp xếp để thu lại nguồn đầu tư.

Hành động cấu thành ấn định trước kết quả thi đấu có thể được thực hiện bởi (bao gồm, nhưng không giới hạn) các vận động viên, các đấu thủ, các đội, những người có liên

quan (như huấn luyện viên, nhân viên hỗ trợ, trọng tài, quan chức, các đại lý thể thao), cán bộ tổ chức thi đấu và các cá nhân khác ngoài thể thao.

Án định trước kết quả thi đấu bao gồm những hành động sau đây:

- Cố ý định đoạt hoặc thực hiện hành động loại bỏ hoặc làm giảm đáng kể yếu tố ngẫu nhiên liên quan đến kết quả của một trận đấu, hoặc bất kỳ yếu tố nào khác của một trận đấu
- Cố ý để thành tích của mình thua kém đối phương
- Rút lui khỏi một trận đấu vì lý do không chính đáng
- Cố gắng tác động hoặc đã tác động đến một quan chức thể thao về kết quả của một trận đấu
- Quan chức thể thao, trọng tài cố ý áp dụng sai luật thi đấu trong một trận đấu
- Can thiệp vào việc thi đấu, trang thiết bị, các điều kiện thi đấu
- Lạm dụng thông tin nội bộ để hỗ trợ vụ cá độ hoặc làm độ đối với trận đấu.

Thuật ngữ “Án định trước kết quả thi đấu” sử dụng trong văn bản này bao gồm bất kỳ các hoạt động nào nêu trên. Ở đây không đề cập đến các hoạt động có liên quan, như tác động đến kết quả thi đấu vì lý do chiến thuật, chiến lược (ví dụ như để có được một trận đấu hòa tốt hơn), mặc dù các tổ chức thể thao quốc gia đều muốn đưa điều này vào các quy định hoặc luật lệ của họ.

## ***Tầm quan trọng của việc ngăn chặn hành vi “Ấn định trước kết quả thi đấu”***

Sự xuất hiện của hành vi ấn định trước kết quả thi đấu là một mối đe dọa lớn đến giá trị đích thực và sự phát triển của thể thao New Zealand và uy tín quốc tế của chúng ta. Ấn định trước kết quả trận đấu làm tổn thương cho tinh thần thi đấu thể thao dựa trên các điều luật đã được hai bên thoả thuận công bằng.

Thiếu những thuộc tính này, thi đấu thể thao sẽ mất đi ý nghĩa, mục đích và sự hấp dẫn của nó. Đổi lại, sự hỗ trợ và đầu tư của các tổ chức xã hội công cộng, các cá nhân, tổ chức thương mại và chính phủ cho thể thao sẽ bị giảm bớt. Điều này có nghĩa là một số lợi ích trong những lợi ích to lớn mà thể thao mang lại cho đất nước New Zealand sẽ bị mất.

Interpol đã cảnh báo rằng cá cược thể thao bất hợp pháp (không được kiểm soát, bao gồm cả hoạt động liên quan đến ấn định trước kết quả trận đấu) là một vấn đề toàn cầu ngày càng tăng, ước tính rằng cá cược đã tạo ra 140 tỷ USD trong doanh thu (tổng số tiền đặt cược của các con bạc) trong 2010. Những nguy cơ ngày càng tăng này có liên quan tới sự tăng trưởng nhanh chóng của hoạt động cá cược trong thể thao toàn cầu, đặc biệt là cá cược qua internet.

Thị trường cá cược thể thao thế giới (xác định tổng doanh thu từ cá cược - số tiền người đặt cược bị mất và số tiền nhà cái kiếm được) được ước tính đã tăng gần như gấp ba lần từ 2000 – 2010, từ 6,5 tỷ EUR đến 19 tỷ EUR (trong đó cá cược thể thao trái phép ước tính tới 5 tỷ EUR trong năm 2010), do internet và cá cược bất hợp pháp gia tăng.

Doanh thu cá cược thể thao của New Zealand (không kể đua ngựa) đã tăng gấp đôi trong thập kỷ qua, từ khoảng 105,000,000 NZ \$ trong năm 2001 - 2002 lên đến khoảng 246,000,000 NZ \$ trong năm 2012 - 2013.

Song song với sự phát triển cá cược thể thao, những đánh giá về mối đe dọa quốc tế (như của Interpol, Ủy ban phòng chống Tội phạm Úc - ACC, Hội đồng Cricket quốc tế) và các nhà điều tra cảnh báo rằng các băng nhóm tội phạm quốc tế và những tên tội phạm cá nhân có thể đang tìm cách mở rộng hoạt động của chúng vào nước Úc.

ACC đã phát hiện những mối quan hệ giữa các vận động viên chuyên nghiệp của Úc và tội phạm có tổ chức mà đó được xem là nguyên nhân đã dẫn đến nạn ăn định trước kết quả trận đấu và thao túng thị trường cá cược gian lận. Hiện cũng đã có những sự cố về ăn định trước kết quả trận đấu ở những giả đấu cấp cao tại Úc. Những mối nguy cơ cụ thể của Úc bao gồm cả việc các vận động viên được trả lương tương đối thấp hơn so với các đồng nghiệp trên toàn cầu và các mối liên kết ngày càng tăng và việc có cùng các múi giờ với châu Á đã tạo cơ hội để thực hiện ăn định trước kết quả trận đấu.

## **2. Mục đích**

Mục đích của chính sách này là ngăn chặn nguy cơ ăn định trước kết quả trận đấu bằng cách cung cấp một khuôn khổ chiến lược cho một cách tiếp cận toàn diện của liên ngành giữa chính phủ, ngành thể dục thể thao và ngành công nghiệp cá cược. Điều này sẽ được thực hiện bằng một chính sách quốc gia, theo đó các ngành có liên quan có thể

cộng tác (Phần A của chính sách) và đặt ra những trách nhiệm cụ thể cho các tổ chức thể thao quốc gia (Phần B của chính sách).

## **PHẦN A. TRÁCH NHIỆM PHỐI HỢP LIÊN NGÀNH**

### **3. Thỏa ước hợp tác**

Chính sách của New Zealand đối với vấn đề ấn định trước kết quả thi đấu và tham nhũng có liên quan thể hiện sự cam kết của ngành thể thao, các cơ quan chính phủ và ngành công nghiệp cá cược cùng nhau làm việc để giải quyết vấn đề cá cược thể thao gian lận và hành vi ấn định trước kết quả thi đấu và tham nhũng có liên quan. Mục đích là để bảo vệ sự toàn vẹn của thể thao. Chính sách xác định rằng giải quyết mối đe dọa này đòi hỏi sự hợp tác và thiện chí của tất cả các ngành, lĩnh vực này.

Thể thao New Zealand sẽ dẫn dắt sự hợp tác này và cũng sẽ hỗ trợ các tổ chức thể thao quốc gia đáp ứng các trách nhiệm của họ liên quan đến chính sách.

Các tổ chức sau đây đã cam kết hợp tác thực thi chính sách này:

- Thể thao New Zealand – là cơ quan chính phủ chịu trách nhiệm quản lý thể thao và vui chơi giải trí - sẽ dẫn dắt, phối hợp và hỗ trợ thực hiện chính sách liên kết giữa ngành thể thao, kinh doanh cá cược và chính phủ, và giám sát chính sách theo yêu cầu.

- Thể thao thành tích cao New Zealand (HPSNZ) - tổ chức trực thuộc ngành Thể thao New Zealand – chịu trách nhiệm đầu tư và hỗ trợ các vận động viên ưu tú của New Zealand

- Ủy ban Olympic New Zealand (NZOC) - hỗ trợ các vận động viên đến với Thế vận hội Olympic, Đại hội thể thao khối thịnh vượng chung và Đại hội thể thao trẻ và là một mắt xích quan trọng trong hoạt động phòng, chống dàn xếp tỷ số quốc tế (ví dụ như thông qua Nhóm công tác của Ủy ban Olympic Quốc tế về cá cược bất hợp pháp và không bình thường trong thể thao).

- Hội đồng cá cược thể thao New Zealand (NZRB) - cơ quan có thẩm quyền duy nhất hoạt động trong khuôn khổ cá cược thể thao, thực hiện các quy định của Luật Cá cược thể thao- 2003, điều hành tổ chức cá cược thể thao duy nhất được ủy quyền của New Zealand (TAB) và ký kết các thỏa thuận về cá cược với các tổ chức thể thao quốc gia.

- Liên đoàn Vận động viên New Zealand (NZAF) và tất cả các tổ chức đại diện, hiệp hội cầu thủ New Zealand - đại diện cho lợi ích, phát triển, đào tạo của vận động viên và có các mối quan hệ với các đại lý cầu thủ.

- Sở Nội vụ (DIA) - giám sát khu vực kinh doanh sòng bạc và quản lý tất cả các luật đánh bạc bao gồm Đạo luật cờ bạc năm 2003 và Đạo luật cá cược thể thao- 2003

- Bộ Tư pháp (MoJ) - giám sát hệ thống tư pháp hình sự bao gồm cả Đạo luật về xử phạt- 1961

- Cơ quan Phòng chống Gian lận nghiêm trọng (SFO) - điều tra và truy tố hành vi gian lận và tham nhũng nghiêm trọng.



- Cơ quan Phòng chống tội phạm về tài chính và tội phạm có tổ chức của New Zealand (OFCANZ) - điều tra và triệt phá các cá nhân và băng nhóm liên quan đến tội phạm có tổ chức

- Cơ quan Cảnh sát New Zealand - điều tra và truy tố các hoạt động tội phạm nói chung

- Cơ quan quản lý cấp thuốc Thể thao New Zealand (DFSNZ) - thực hiện và áp dụng Bộ luật chống Doping Thế giới ở New Zealand thông qua việc thực thi, giáo dục và gây ảnh hưởng - do đó có nhiệm vụ song hành trong việc phòng chống hành vi ấn định trước kết quả trận đấu.

#### **4. Cơ sở pháp lý**

Các cơ quan có liên quan ở trên (Sport NZ, DIA, NZRB, Bộ Tư pháp, Cảnh sát New Zealand, OFCANZ và SFO) sẽ hợp tác để đảm bảo có một khuôn khổ quy định và cơ sở pháp lý đủ mạnh để ngăn chặn và đẩy lùi vấn nạn ấn định trước kết quả thi đấu. Theo chính sách này, các cơ quan có liên quan sẽ cam kết cùng phối hợp để đánh giá sự cần thiết của các biện pháp chấn chỉnh xung quanh nhiệm vụ phòng chống dàn xếp tỷ số và phát triển các biện pháp khi cần thiết.

Các cơ quan có liên quan cũng sẽ đánh giá trên cơ sở liên tục cập nhật về hành vi phạm theo luật của New Zealand (ví dụ Đạo luật xử phạt- 1961) bao gồm tất cả các hành vi dàn xếp tỷ số và các mức xử phạt thích hợp để ngăn chặn, phòng ngừa và ứng phó với chúng. Cần phải đưa vào khung hình phạt của chúng ta những mức xử phạt nặng đối với các hoạt động dàn xếp tỷ số trận đấu. Có những vi phạm liên

quan đến tham nhũng và gian lận đang tồn tại mà có thể thâm tóm cả hoạt động dàn xếp tỷ số trận.

Trong trường hợp mà những yêu cầu về pháp lý cần phải được hướng dẫn hoặc sửa đổi để đảm bảo hành vi ấn định trước kết quả thi đấu được kiểm soát và xử lý thì các cơ quan liên quan sẽ hợp tác để tiến hành những thay đổi đó.

Trong trường hợp các hành vi phạm tội ấn định trước kết quả thi đấu bị phát hiện, các cơ quan liên quan sẽ phải làm việc với nhau và với cả các đối tác nước ngoài để hỗ trợ điều tra, truy tố, hoặc triệt phá hành vi phạm đó, gửi một thông điệp rõ ràng rằng hoạt động này sẽ không được dung thứ. Ngành thể thao New Zealand cũng sẽ tham gia với các cơ quan có liên quan để xác định các giao thức chia sẻ thông tin và cộng tác xử lý các sự cố ấn định trước kết quả trận đấu và cung cấp thông tin tình báo, phối hợp với các tổ chức thể thao quốc gia.

## **5. Ngành công nghiệp cá cược Thể thao**

Sự hợp tác của ngành công nghiệp cá cược thể thao là rất quan trọng để ngăn chặn nguy cơ dàn xếp tỷ số. Theo chính sách này, Hội đồng quản lý thi đấu New Zealand sẽ cam kết mở rộng khuôn khổ phòng chống thành vi dàn xếp tỷ số của New Zealand, với khả năng có thể bằng cách:

a) Cộng tác với ngành thể thao và các cơ quan khác có liên quan đến việc bảo vệ giá trị đích thực của thể thao trong khuôn khổ hoạt động cá cược thể thao theo Đạo Luật cá cược thể thao.

b) Thường xuyên rà soát các quy định về cá cược thể thao và mô hình thỏa thuận về cá cược thể thao để xác định xem

những yếu tố đó có thể củng cố để ngăn chặn và đẩy lùi hoạt động dàn xếp tỷ số.

c) Tạo điều kiện thông tin và chia sẻ thông tin tình báo giữa Hội đồng cá cược thể thao New Zealand và các tổ chức thể thao quốc gia, khi luật pháp cho phép, bằng cách quan tâm hơn về vấn đề này trong các thỏa thuận cá cược thể thao hoặc thông qua các quy định về tiêu chuẩn, hoặc những thỏa thuận riêng biệt dựa trên một mô hình tiêu chuẩn.

d) Phối hợp toàn diện với ngành thể thao, các cơ quan thực thi pháp luật và các cơ quan khác có liên quan thông qua chia sẻ thông tin và tình báo (khi luật pháp cho phép) và sử dụng mọi biện pháp cần thiết để đẩy lùi các nguy cơ hoặc hoạt động dàn xếp tỷ số trận đấu.

## **6. Hợp tác quốc tế**

Tính chất quốc tế của thể thao và hoạt động ấn định trước kết quả trận đấu tạo ra những mối hiểm họa vượt khỏi biên giới các quốc gia, có nghĩa là sự hợp tác quốc tế là rất quan trọng. Ngành Thể thao New Zealand sẽ hỗ trợ cho giải pháp chiến lược cho sự hợp tác quốc tế nhằm chống lại các hành vi ấn định trước kết quả thi đấu thông qua các môn thể thao và các ngành, lĩnh vực thuộc chính phủ đang sử dụng Nhóm Lãnh đạo Quốc tế của mình.

Điều này sẽ bao gồm việc hỗ trợ các diễn đàn như Nhóm công tác của Ủy ban Olympic Quốc tế về cá cược không bình thường và bất hợp pháp trong thể thao, xem xét các khuôn khổ quốc tế, sắp xếp các chế độ, sự phối hợp, tạo điều kiện chia sẻ thông tin tình báo quốc tế giữa các tổ chức

thể thao quốc gia và các cơ quan thực thi pháp luật và nhà kinh doanh cá cược.

Điều đặc biệt quan trọng, đó là giải pháp cam kết mạnh mẽ về sự công nhận lẫn nhau đối với vấn đề này, đã tạo nên hệ thống thể thao gắn kết chặt chẽ của chúng ta và sự gia tăng số lượng các đội New Zealand tham gia trong các cuộc thi đấu của Úc. Chính sách quốc gia của Úc đối với việc phòng chống hành vi ấn định trước kết quả trận đấu trong thể thao đã được tất cả các bộ trưởng thể thao Úc ký vào tháng Sáu năm 2011.

## **PHẦN B. TRÁCH NHIỆM CÁC TỔ CHỨC THỂ THAO QUỐC GIA**

### **7. Thực hiện đúng chính sách**

Tất cả các tổ chức thể thao quốc gia hoạt động tại New Zealand được kỳ vọng sẽ thực hiện theo đúng chính sách này. Tất cả các môn thể thao nhận được đầu tư từ ngành thể thao New Zealand và sẽ được yêu cầu phải tuân thủ chính sách, theo các khung thời gian.

Trường hợp các tổ chức thể thao quốc gia đã có luật phòng chống dàn xếp tỷ số trận đấu và những quy định cụ thể, thì họ sẽ có thể thay đổi hoặc mở rộng thêm những quy định hiện có của mình, khi cần thiết, để phù hợp với chính sách này. Trường hợp các tổ chức thể thao quốc gia phải có những điều khoản quy định cụ thể về dàn xếp tỷ số theo yêu cầu của liên đoàn quốc tế của mình thì họ được kỳ vọng sẽ

làm tăng hiệu lực cho chính sách này một cách đầy đủ nhất có thể, phù hợp với yêu cầu Liên đoàn quốc tế đó.

Các cơ quan chủ quản của các thương hiệu thể thao chuyên nghiệp hoạt động tại New Zealand cũng được khuyến khích thực hiện theo chính sách này, hoặc chính sách tương tự được thông qua bởi cơ quan quản lý cuộc thi đấu mà họ tham gia.

Để phù hợp với chính sách này, các tổ chức thể thao quốc gia phải có các biện pháp phòng, chống dàn xếp tỷ số quy định trong các mục 8-12 dưới đây với mức độ phù hợp với từng mục, có tính đến đặc điểm của tổ chức thể thao quốc gia và các văn bản pháp quy hiện có của tổ chức đó. Những biện pháp này phải bao gồm các điều luật phòng chống dàn xếp tỷ số, các biện pháp giáo dục, hỗ trợ, biện pháp bảo vệ và những thoả thuận về cá cược thể thao lành mạnh (nếu phù hợp).

Ngành thể thao New Zealand sẽ làm việc với các ngành để xác định các biện pháp thích hợp, và cả hai sẽ hỗ trợ các tổ chức thể thao quốc gia đáp ứng được những yêu cầu này và cung cấp phần lớn những nguồn lực chung mà các môn có thể dễ dàng sử dụng, bao gồm những điều luật mẫu có thể được áp dụng và đưa vào như một bộ phận của thiết chế thể thao.

## **8. Luật chống dàn xếp tỷ số trận đấu**

Mỗi tổ chức thể thao quốc gia phải có những quy định về cách phòng ngừa, ứng phó với hoạt động dàn xếp tỷ số trận đấu, những kỳ vọng và yêu cầu đối với các vận động viên và những người tháp tùng. Trong đó phải:

a) Bao gồm điều khoản quy định trách nhiệm của ít nhất một cán bộ của tổ chức thể thao quốc gia đối với việc giám sát các biện pháp chống dàn xếp tỷ số của tổ chức thể thao quốc gia đó.

b) Áp dụng rộng rãi đến tất cả những người có liên quan với tổ chức thể thao quốc gia mà được tổ chức thấy là cần thiết cho các mục đích của chính sách này, trong đó có thể bao gồm các nhân viên và cán bộ của tổ chức thể thao quốc gia (ví dụ như cán bộ quản lý, nhân viên hành chính, các cầu thủ chuyên nghiệp hay nghiệp dư, huấn luyện viên, nhân viên và trọng tài tham gia vào các môn thể thao ở các cấp có liên quan) và người có liên quan như các đại lý chuyển nhượng cầu thủ.

c) Những quy định tại khoản 8.2 dưới đây được xem là cần thiết cho tổ chức thể thao quốc gia trong việc thực hiện các mục tiêu của chính sách này, ngăn chặn, hạn chế các nhân viên có hành vi vi phạm:

- Cá cược, cờ bạc hay tham gia vào bất kỳ hình thức đặt cược khác vào bất kỳ trận đấu nào thuộc thẩm quyền, hoặc liên quan của tổ chức thể thao quốc gia.

- Chơi thua, vì tiền, lợi ích hay phần thưởng (bao gồm và đặc biệt là có liên quan đến việc sắp xếp cá cược), thể hiện như có vẻ hợp lý với khả năng của họ, hoặc hoàn toàn rút lui, ở bất kỳ trận đấu nào.

- Cần phải có những hành động hợp lý để đảm bảo không xảy ra một sự cố nào đó trong một trận đấu (bao gồm và đặc biệt là có liên quan đến việc sắp xếp cá cược) vì bất kỳ: tiền,

lợi ích hay phần thưởng mong đợi nào đó, chứ không phải vì lý do chiến thuật hợp lệ theo quy định của luật thi đấu môn thể thao đó.

- Sử dụng, hoặc cung cấp cho bất kỳ người nào, những thông tin nội bộ mà các thông tin đó có thể được sử dụng cho mục đích cá cược, mà không phải là nhiệm vụ chính thức phải làm hay vì mục đích tổ chức.

- Thực hiện một hành động với sự kỳ vọng sẽ nhận được bất kỳ quà tặng hay món lợi ích khác khiến tổ chức thể thao quốc gia, hoặc môn thể thao đó phải mang tiếng xấu.

- Cố ý giúp đỡ, bao che hoặc đồng lõa trong bất kỳ hành động được liệt kê tại các khoản từ I đến v.

- Dụ dỗ, hướng dẫn, khuyến khích hoặc tạo điều kiện cho bất cứ ai tham gia vào bất kỳ hành động được liệt kê tại các khoản trên (từ 1 – 5)

- Cố gắng để có bất kỳ hành động được liệt kê tại các khoản từ 1 đến 7.

- Tham gia vào các hành vi tham nhũng theo định nghĩa của tổ chức thể thao quốc gia với bất kỳ hình thức nào, liên quan đến bất kỳ trận đấu hay liên quan đến một vận động viên hoặc đội thuộc thẩm quyền, có liên quan với tổ chức thể thao quốc gia đó.

- Tham gia vào bất cứ hành vi liên quan trực tiếp hoặc gián tiếp đến bất kỳ hành động được liệt kê tại các khoản từ 1 đến 9 nào gây phương hại đến lợi ích của môn thể thao hoặc mang lại cho người tham gia điều hành, tổ chức thể thao quốc gia, hoặc của môn thể thao phải mang tiếng xấu.

d) Quy định yêu cầu các nhân viên phải thực hiện:

- Kịp thời thông báo cho tổ chức thể thao quốc gia đầy đủ chi tiết mà họ nắm được về bất kỳ hành vi, sự cố, cách tiếp cận, sự chào mời hoặc đe dọa liên quan đến bản thân hoặc bất kỳ người nào khác liên quan đến bất kỳ hành động được nêu tại khoản c ở trên.

- Hợp tác đầy đủ trong việc điều tra hợp lý do các tổ chức thể thao quốc gia thực hiện liên quan đến dàn xếp tỷ số, bao gồm cung cấp bất kỳ thông tin được yêu cầu.

e) Xác định việc báo cáo sự cố dàn xếp tỷ số và cơ chế điều tra

f) Xác định cơ chế thi hành kỷ luật chi tiết với các mức hình phạt có ý nghĩa (ví dụ như từ cảnh cáo đến hệ thống đình chỉ thi đấu và loại bỏ vĩnh viễn, phản ánh mức độ nghiêm trọng của vi phạm) đối với việc tham gia vào bất kỳ hành động nào được nêu tại khoản (c) hoặc không có những hành động cần thiết được nêu tại khoản (d), mà mở rộng ra là trùng hợp với các luật thể thao khác (bao gồm cả hình phạt phù hợp), và bao gồm cả chế giải quyết các khiếu nại như chuyên lên Tòa án thể thao của New Zealand.

Những biện pháp không được xác định là phải ngăn ngừa:

a) Hành động vì lý do y tế hoặc chiến thuật chính đáng chỉ liên quan đến kết quả của một sự kiện thể thao trong khuôn khổ các điều luật của một tổ chức thể thao quốc gia đối với môn thể thao của mình mà không phải vì bất kỳ khoản tiền, lợi ích hay phần thưởng nào khác.



b) Đầu tư hoặc hỗ trợ tài chính cho một đội bóng phù hợp với tập quán thương mại thông thường.

## **9. Giáo dục**

Tổ chức thể thao quốc gia phải có chương trình giáo dục đầy đủ để những ai đã gắn bó với tổ chức hiểu rõ những yêu cầu của tổ chức đó và có ý thức phòng ngừa. Ngành thể thao New Zealand khuyến cáo các tổ chức thể thao quốc gia nên thực hiện những chương trình giáo dục sau:

a) Dành cho công tác quản lý, các cầu thủ, huấn luyện viên, nhân viên hỗ trợ, nhân viên hành chính, trọng tài và các đại lý của vận động viên.

b) Các nội dung về chống dàn xếp tỷ số các biện pháp, luật lệ của tổ chức thể thao quốc gia.

c) Các nội dung về các chiến lược ngăn chặn nguy cơ xảy ra các hoạt động trận đấu ấn định trước kết quả thi đấu.

d) Tiến hành và cập nhật thường xuyên để các nhân viên mới và tất cả mọi người luôn luôn nắm được thông tin về những giải pháp mới nhất.

e) Lôi cuốn các hiệp hội cầu thủ có liên quan để tăng cường nguồn lực và trình độ chuyên môn.

Ủy ban Olympic New Zealand cũng có một vai trò quan trọng trong giáo dục vận động viên, cán bộ, nhân viên trợ giúp VĐV, đặc biệt là trong các môi trường Olympic, Đại hội thể thao Khố thịnh vượng chung và Đại hội thể thao Trẻ. Các thỏa thuận của Ủy ban Olympic New Zealand với các tổ chức quốc tế, các tổ chức thể thao quốc gia, vận động viên và cán bộ, nhân viên trợ giúp VĐV là cơ chế quan

trọng để thực hiện hiệu quả chính sách này và tạo nền tảng cho việc giáo dục phòng chống dàn xếp tỷ số.

Hội đồng cá cược thể thao New Zealand cũng hỗ trợ giáo dục về các nguy cơ liên quan đến cá cược thể thao. Hội đồng thường tổ chức các cuộc hội thảo về ý thức trách nhiệm trong hoạt động cá cược, mà các tổ chức thể thao quốc gia xem đó như là một phần của mối quan hệ của họ với Hội đồng này.

## **10. Các cơ chế hỗ trợ và bảo vệ**

Các tổ chức thể thao quốc gia phải có cơ chế bảo vệ và hỗ trợ cho nhân viên của mình tránh khỏi việc những tình huống tiếp xúc, hoặc tham gia vào hoạt động dàn xếp tỷ số hoặc để hạn chế những tình huống nguy cơ có thể xảy ra. Khuyến cáo về cơ chế này bao gồm:

### ***Cơ chế bảo vệ***

a) Các biện pháp bảo mật tuyệt đối hạn chế cho người tham gia tiếp xúc với những nhân vật không có vai trò thiết yếu tại các trận đấu

b) Hạn chế hoặc cấm những người tham gia sử dụng các thiết bị thông tin liên lạc điện tử (điện thoại, máy tính v.v..) trong các khu vực, thời gian giới hạn trong khi thi đấu.

c) Chỉ định các cán bộ thể thao (đặc biệt là các trọng tài và ban giám khảo) trong một thời gian càng ngắn càng tốt trước khi bắt đầu trận đấu.

d) Kiểm tra thường xuyên các quyết định trên sân của trọng tài và giám khảo.

e) Đặc biệt chú ý đến các biện pháp để bảo vệ các vận động viên vị thành niên hoặc tại các các giải đấu chủ yếu liên quan đến trẻ vị thành niên.

### ***Cơ chế hỗ trợ***

a) Có quy trình mật báo cáo thuận tiện để hỗ trợ cho người đến chuyên bất kỳ thông tin liên quan nào.

b) Công bố, nếu cần thiết, số điện thoại liên lạc và tên của cá nhân những người có liên quan để nói chuyện trong nội bộ tổ chức thể thao quốc gia về bất kỳ vấn đề gì liên quan đến dàn xếp tỷ số, những người có thể đánh giá tình huống và đưa ra lời khuyên tốt, bảo đảm được bí mật khi cần thiết.

c) Có một quy trình được xác định trước để bảo đảm an toàn cho cá nhân đã được kê đúng ra dàn xếp tỷ số tiếp cận.

d) Khuyến khích các vận động viên tìm đến sự hỗ trợ của các hiệp hội cầu thủ của họ.

e) Có chính sách “thôi còi” để khuyến khích mọi người đứng ra trình báo về những sự cố dàn xếp tỷ số.

### **11. Thỏa thuận về cá cược thể thao một cách chặt chẽ**

Theo Đạo luật cá cược thể thao 2003 Hội đồng cá cược thể thao phải xác lập thỏa thuận về cá cược thể thao với một liên đoàn thể thao quốc gia trước khi Hội đồng có thể đề nghị việc cá cược ở giải đấu được ủy quyền có sự đồng ý của tổ chức thể thao quốc gia đó. Theo Luật này, Hội đồng cá cược thể thao cũng phải phân phối một tỷ lệ phần trăm của doanh thu cá cược thể thao cho tổ chức thể thao quốc gia liên quan.

Thỏa thuận mẫu của Hội đồng cá cược thể thao New Zealand đòi hỏi rằng, ở mức tối thiểu, các tổ chức thể thao quốc gia phải có các quy định liên quan đến cá cược, trong đó, đặc biệt, phải ngăn chặn, không cho phép những người có liên quan (bao gồm cả các cầu thủ, huấn luyện viên), những người tham gia vào giải đấu đặt cược vào những giải đấu được ủy quyền đó.

Ngành thể thao New Zealand hy vọng các tổ chức thể thao quốc gia cũng sử dụng các thỏa thuận cá cược của mình để quản lý tốt hơn những nguy cơ dàn xếp tỷ số trận đấu thông qua việc phối hợp với Hội đồng cá cược thể thao New Zealand để xác định các thể loại đặt cược sẽ được hai bên cùng nhau xem xét một cách thường xuyên trong suốt thời hạn của thỏa thuận cá cược.

Đặc biệt, Hội đồng cá cược thể thao New Zealand nên xem xét sử dụng các thỏa thuận cá cược của mình để:

a) Hạn chế hoặc cấm đặt cược vào "vị trí" (tức là đặt cược vào các hành động cụ thể trong các trận đấu mà dễ dàng bị điều khiển hơn, ví dụ, các kết quả tổng thể của trận đấu).

b) Thỏa thuận với Hội đồng cá cược thể thao New Zealand về số tiền đặt cược tối đa được giới hạn ở các mức độ khiêm tốn đối với các thể loại cá cược hoặc thể thức để những hành động có liên quan được điều khiển một cách dễ dàng nhất, chẳng hạn như cá cược "vị trí", nếu được phép.

c) Hạn chế các thể loại cược mà có thể có nguy cơ cao về ấn định trước kết quả trận đấu, chẳng hạn như đặt cược vào VĐV vị thành niên hoặc trong các cuộc thi đấu chủ yếu liên quan đến trẻ vị thành niên, tùy thuộc vào hoàn cảnh.

Theo các yêu cầu ngăn chặn về mặt pháp lý này, các thỏa thuận cá cược của các tổ chức thể thao quốc gia cũng cần phải có các giao thức thông tin và chia sẻ thông tin tình báo kịp thời giữa các tổ chức với Hội đồng cá cược thể thao New Zealand để hỗ trợ các biện pháp phòng ngừa và điều tra. Ngoài ra, có thể ký kết thỏa thuận riêng về việc chia sẻ thông tin.

## **12. Chia sẻ thông tin và hợp tác**

Các tổ chức thể thao quốc gia phải cung cấp, trao đổi thông tin và hợp tác về các vấn đề liên quan đến dàn xếp tỷ số, thông qua các giao thức đã thỏa thuận với ngành thể thao New Zealand và các cơ quan thực thi pháp luật khác hoặc có liên quan bao gồm cơ quan Phòng chống gian lận nghiêm trọng (SFO), cơ quan Cảnh sát New Zealand, Cơ quan Phòng chống tội phạm về tài chính và tội phạm có tổ chức của New Zealand (OFCANZ), Hội đồng cá cược thể thao New Zealand và Sở Nội vụ (DIA) hoặc cơ quan nước ngoài.

Ngành thể thao New Zealand khuyến cáo các tổ chức thể thao quốc gia thảo luận về bất kỳ sự cố dàn xếp tỷ số nào với Ngành ở mức tối đa có thể, có tính đến các yêu cầu bảo mật. Cuộc thảo luận này có thể bao gồm việc xem xét các thủ tục để đối phó với các sự cố và chuyển thông tin đến các cơ quan khác khi cần thiết.

## **13. Thực hiện và hỗ trợ**

Các tổ chức thể thao quốc gia được Ngành thể thao New Zealand xác định là tổ chức chủ chốt sẽ phải áp dụng chính sách này vào năm 2014. Các tổ chức thể thao quốc gia được

xác định ở mức thứ hai sẽ phải thực hiện chính sách này vào tháng 6 năm 2015. Tất cả tổ chức khác còn lại (mức ba) sẽ phải thực hiện vào tháng 1 năm 2016. Việc tuân thủ đúng yêu cầu thời điểm này sẽ là tiêu chí để nhận được sự đầu tư của Ngành thể thao đối với các tổ chức thể thao quốc gia.

Ngành thể thao New Zealand sau đó sẽ kiểm tra toàn diện mức độ thực hiện và tiếp tục giám sát việc thực hiện chính sách này.

Ngành thể thao New Zealand sẽ hỗ trợ các tổ chức thể thao quốc gia thực hiện các biện pháp trên bằng các biện pháp:

a) Xây dựng luật quốc gia về phòng chống dàn xếp tỷ số, quy định hành vi phạm tội, hình phạt tiêu chuẩn và thủ tục thực thi mà các tổ chức thể thao quốc gia có thể áp dụng được.

b) Chia sẻ những mô hình thực tế tốt nhất về huy động các nguồn lực quốc tế hoặc trong nước như chính sách, hệ thống pháp luật về điều hành và các chương trình/ tài liệu giáo dục để các tổ chức thể thao áp dụng.

c) Cung cấp các diễn đàn thông tin, hội thảo

d) Phát triển nguồn lực để phân phối toàn quốc như tài liệu giáo dục.

***Hồng Anh - Đức Anh biên dịch và tổng hợp  
(theo New Zealand policy on sports match-fixing)***

## AUSTRALIA (ÚC)

---

### 1. Chính phủ Úc và vấn nạn bạo lực trong thể thao

#### *Thể thao Úc và bạo lực trong thể thao*

Thể thao được xem như là một hoạt động không thể thiếu được trong đời sống hàng ngày của người dân Úc. Nếu như đặt một câu hỏi cho bất kỳ người dân Úc về việc kể tên bất kỳ một người anh hùng hiện đại mà họ ngưỡng mộ hoặc cập nhật thông tin một cách thường xuyên, sẽ rất nhanh chóng câu trả lời nhận được là tên của một VĐV nam hoặc một VĐV nữ.

Có khoảng gần 10 triệu người đăng ký tham gia vào các hoạt động thể thao tại Úc, bao gồm cả những người làm việc trong lĩnh vực quản lý cho đến tập luyện với tần suất thường xuyên. Đó có thể là HLV, nhà quản lý thể thao, các nhà hoạch định chính sách, tình nguyện viên, VĐV, đội ngũ y bác sỹ thể thao... và rất nhiều các cá nhân khác. Tầm ảnh hưởng của thể thao có thể nói là rất lớn đối với xã hội Úc. Chính vì vậy, khoản doanh thu đến từ các hoạt động như quảng cáo, tài trợ, bảo hiểm... có thể nói là một con số khổng lồ. Không những vậy, người dân Úc thường xuyên có thói quen theo dõi thể thao trực tiếp hoặc qua truyền hình, vậy nên khoản tiền đến từ bản quyền truyền hình là không hề nhỏ.

Không thể phủ nhận được rằng với sự phát triển của CNTT như hiện nay, kết hợp với sự lớn mạnh của truyền

thông, thể thao đã đến được với từng ngôi nhà trên toàn nước Úc. Thể thao mang đến nhiều mặt tích cực, tuy nhiên, qua phương tiện truyền thông, những mặt tiêu cực của thể thao cũng được bộc lộ rõ ràng hơn trước mắt người hâm mộ và theo dõi thể thao. Bạo lực thể thao đang là một trong những vấn đề nhức nhối nhất, gây tác động không hề nhỏ đến với sự phát triển của xã hội nói chung và nền thể thao quốc gia nói riêng. Chính phủ Úc hiện nay cũng đang cho triển khai các chương trình, dự án để phần nào giúp giảm thiểu được vấn nạn bạo lực trong thể thao.

Bạo lực thể thao, theo khái niệm Chính phủ Úc xây dựng được hiểu là “chuỗi các hành động quá khích dẫn đến hậu quả là sự phá hoại, hỏng hóc, có khi là tính mạng con người tại các sự kiện có liên quan đến hoạt động thể thao”. Theo lịch sử thể thao quốc gia của Úc, bạo lực thể thao được ghi nhận xuất hiện lần đầu tiên tại trận đấu giao hữu môn cricket giữa tuyển Anh và tuyển Úc năm 1879. Trong sự kiện này, hơn 2000 CĐV đã tràn vào sân quấy rối, hành hung các VĐV của đội tuyển Anh, dẫn đến việc trận đấu bị tạm ngưng 20 phút.

Kể từ đó đến nay, mặc dù số lượng các vụ tiêu cực có liên quan đến bạo lực thể thao diễn ra tại Úc vẫn có, nhưng xã hội đã có cái nhìn nghiêm khắc hơn với những cá nhân hoặc tổ chức trực tiếp hoặc gián tiếp có liên quan đến hành động tiêu cực trên. Đồng thời Chính phủ Úc cũng đã có những hành động “cứng rắn” hơn, răn đe các đối tượng hoặc tạo những tác động mạnh mẽ từ truyền thông để các cá



nhân, tổ chức đều cảm thấy ngại, không tạo ra các sự việc có liên quan đến bạo lực thể thao nữa.

Theo thống kê, số lượng các vụ tiêu cực có liên quan đến bạo lực thể thao ở Úc ít hơn rất nhiều so với các quốc gia khu vực Châu Âu hoặc Châu Mỹ. Dưới đây là một số các biện pháp mà Chính phủ Úc đã cho triển khai rộng rãi trên khắp cả nước, và ghi nhận được rất nhiều phản hồi tích cực trong việc hạn chế bạo lực trong thể thao:

- Đặt các biển thông báo trong và xung quanh khu vực SVĐ hoặc NTĐ về việc nghiêm cấm các hành vi bạo lực, với mức phạt từ thấp nhất là 1.000 đô-la Úc (tương đương 17 triệu đồng) cho đến 10 năm tù giam, áp dụng cho mọi đối tượng;

- Nghiêm cấm bán chất có cồn trong và xung quanh khu vực diễn ra thi đấu thể thao;

- Xây dựng Chương trình “Người hàng xóm thân thiện” hay “Đồng nghiệp thân thiện” giúp lên danh sách các đối tượng hay gây rối, đồng thời hạn chế những cá nhân này xuất hiện tại các khu vực diễn ra thi đấu thể thao;

- Xây dựng các chương trình quảng cáo có kịch bản hay, ấn tượng, dễ nhớ về việc chống bạo lực trong thể thao;

- Khuyến khích các CLB thể thao, hoặc các đơn vị hoạt động trong ngành thể thao xây dựng bản quy tắc ứng xử và thực hiện đúng những điều đã được nêu trong bản quy tắc ấy.

### ***Các loại hình trong bạo lực thể thao***

Theo khái niệm được nêu trong tài liệu “Violence in sports” của NXB McGraw-Hill, bạo lực thể thao được chia

thành nhiều loại, trong đó có bạo lực trên sân cỏ, và bạo lực ngoài sân cỏ. **“Bạo lực trên sân cỏ”** hay còn được hiểu là bạo lực trong sân, hay là bạo lực diễn ra trong khoảng thời gian trận đấu đang được diễn ra, được chia thành nhiều hình thức gồm: tấn công các bộ phận trên cơ thể một cách tàn bạo, lỗi cố ý vi phạm, lỗi đánh “nguội” đối thủ không trong tầm quan sát của trọng tài hoặc người giám sát, bạo lực hình sự (thường là ảnh hưởng đến tính mạng con người)... và bạo lực bằng lời nói. Bạo lực bằng lời nói có thể hiểu đây là việc xỉ nhục đối thủ, sử dụng những từ ngữ không đúng mực nói với đối thủ, để đối thủ cảm thấy ức chế, không tự chủ được trong hành động, dễ dẫn đến những việc làm quá khích sau đây.

Một điều đáng buồn là các VĐV bị chấn thương sau các lỗi bạo lực thể thao thường được nhận một khoản bồi thường rất ít, không bù được khoản tiền họ đã phải chi trả cho việc chạy chữa chấn thương. Hay đôi khi, đối với một số cá nhân là các VĐV không chuyên, nghiệp dư, thi đấu tại đội tuyển các trường đại học, cao đẳng, thì khoản bồi thường này dường như là không có. Một số người trong họ phải sống với ảnh hưởng của chấn thương đến hết cuộc đời.

Còn về vấn đề **“bạo lực ngoài sân cỏ”**, trong một bài viết của tạp chí chuyên về thể thao Úc lấy ví dụ đơn giản giải thích phần nào cho khái niệm “bạo lực ngoài sân cỏ”, đây là một VĐV môn thi đấu đối kháng, đặc biệt là các môn võ, bị bắt vì vi phạm lỗi đánh nhau ngoài xã hội, thì hành động ẩu đả, đánh nhau của VĐV đây được xét là một trong những hành động của tiêu cực thể thao, là khả năng không làm chủ được bản thân, và đây là “bạo lực ngoài sân cỏ”.

Có 2 nguyên nhân chủ yếu dẫn đến hiện tượng “bạo lực ngoài sân cỏ” gồm:

- Những VĐV thi đấu ở các môn thi đấu đối kháng sẽ có thói quen sử dụng các kỹ năng trong thi đấu để đối phó với những tình huống xảy ra trong cuộc sống. Hay nói một cách khác, việc sử dụng những kỹ năng thi đấu đối kháng, nhất là các môn võ trong việc xử lý các tình huống đối đầu ở ngoài xã hội khiến họ cảm thấy tự tin và thoải mái hơn. Điều đấy dễ dẫn đến việc có những hành động thái quá, không làm chủ được bản thân, để lại hậu quả xấu;

- Lời khích bác của các đối thủ thi đấu về xuất xứ, nguồn gốc của cá nhân VĐV, dễ dẫn đến việc “chiến đấu để bảo vệ cái “tôi” của bản thân”.

Ngoài “bạo lực trong sân cỏ” và “bạo lực ngoài sân cỏ”, còn có “bạo lực giữa các CĐV”. Hầu hết mọi người đều có thói quen theo dõi thi đấu thể thao qua truyền hình ở nhà, và họ có toàn quyền thể hiện những sắc thái cảm xúc mà không cần quan tâm đến những ảnh hưởng xung quanh. Tuy nhiên, có một số người, họ lại có thói quen theo dõi thi đấu tại các địa điểm công cộng như quán rượu, khu vui chơi, vườn hoa, công viên... hay đôi khi là tại nhà bạn bè. Nếu như mọi người đều có chung một đối tượng để cổ vũ thì dường như những câu nói to, hoặc quá khích sẽ dễ dàng được bỏ qua. Tuy nhiên, nếu như đám đông lại chia thành 2 phe, cổ vũ 2 đối tượng khác nhau, thì những lời nói quá khích có thể dễ dàng dẫn đến những hành động quá khích, từ đấy “bạo lực thể thao” đôi khi dẫn tới “bạo loạn thể thao” là điều không thể tránh khỏi.

## ***Nguyên nhân dẫn đến bạo lực trong thể thao***

Không thể phủ định rằng có một số môn thể thao mang tính chất thi đấu bạo lực, như Quyền anh, Vật, các môn võ đối kháng... Tuy nhiên, hình thức “bạo lực” ở các môn thể thao này tuân thủ theo các quy định rõ ràng do các Liên đoàn, Hiệp hội, tổ chức quản lý thể thao xây dựng và giám sát. Mặc dù vậy, ở những môn thể thao không mang tính đối kháng cao như Bóng đá, Bóng rổ, Đua Xe đạp... vẫn thường xuyên có những báo cáo về bạo lực thể thao. Chính phủ Úc cho rằng, có rất nhiều nguyên nhân dẫn đến bạo lực trong thể thao, tuy nhiên, nổi bật trong đây có 4 yếu tố chính, gồm:

- Hoàn cảnh xã hội
- Khả năng khống chế cơn giận dữ của từng cá nhân
- Ảnh hưởng của các chất kích thích
- Tác động của truyền thông

## ***Các chương trình giảm thiểu bạo lực trong thể thao của Chính phủ Úc***

Hiệp hội chống tội phạm Úc phối hợp với Ủy ban Olympic quốc gia Úc đã cho xây dựng các bản quy tắc ứng xử cho từng nhóm đối tượng để phần nào giúp từng cá nhân hiểu hơn về những mặt tiêu cực mà bạo lực thể thao có thể mang đến cho họ và cho sự phát triển của xã hội nói chung, thể thao nói riêng. Đồng thời, bộ quy tắc ứng xử này giúp mọi người có thói quen kiểm soát từng hành động của bản thân, tránh dẫn đến những hành động đáng tiếc có thể xảy ra.

Dưới đây là bản tóm tắt bộ quy tắc ứng xử của từng cá nhân hoạt động trong ngành thể thao của Chính phủ Úc:

- Quy tắc ứng xử của người quản lý thể thao

- Đảm bảo phụ huynh, HLV, các nhà tài trợ, các nhà quản lý, đội ngũ chuyên viên, hỗ trợ y tế, VĐV... hiểu rõ về trách nhiệm của từng cá nhân trong việc đảm bảo tính công bằng trong thi đấu;

- Đảm bảo việc giám sát thi đấu được thực thi bởi những cá nhân có đầy đủ khả năng và trình độ;

- Không nên đặt nặng thành tích cho các VĐV nhỏ tuổi, hãy để các em chơi thể thao bằng sự đam mê, yêu thích, cống hiến.

- Quy tắc ứng xử của nhân viên làm việc trong ngành thể thao

- Lên án các hành vi thi đấu “phi thể thao”;

- Thúc đẩy sự tôn trọng lẫn nhau giữa các VĐV thi đấu;

- Hành động quyết liệt hơn lời nói. Đảm bảo rằng những hành động của bạn không đi ngược lại các quy tắc ứng xử căn bản;

- Ghi nhận sự nỗ lực của từng cá nhân và tuyên dương những hành động đẹp trong cả thi đấu lẫn cuộc sống bên ngoài.

- Quy tắc ứng xử của phụ huynh

- Tập trung vào sự nỗ lực và phần trình diễn, thi đấu của trẻ, thay vì kết quả hay thành tích thi đấu. Điều này giúp trẻ xác định được rõ ràng hơn mục tiêu thi đấu một cách thực tế

nhất dựa trên năng lực của bản thân, đồng thời giảm đi áp lực về việc bắt buộc phải giành chiến thắng;

- Khuyến khích trẻ tham gia thi đấu công bằng nhất;
- Xây dựng tấm gương và hành động đẹp cho trẻ bằng những việc làm cụ thể như cổ vũ đối thủ hoặc các đội khác sau một phần thi đấu;
- Giảm thiểu tối đa việc sử dụng những từ ngữ không chuẩn mực và kích động.
  - Quy tắc ứng xử của CĐV
    - Không nên có những lời chế giễu hoặc khích bác các VĐV;
    - Những lời động viên, khuyến khích, khen ngợi nên được sử dụng thường xuyên hơn;
    - Lên án các hành vi tiêu cực trong thể thao dưới mọi hình thức, cho dù đây là các hành vi do HLV, VĐV, trọng tài, người quản lý, CĐV...
    - Lựa chọn và sử dụng những từ ngữ lịch sự, không mang tính kích động, chế nhạo, quấy rối mọi người.
  - Quy tắc ứng xử của HLV
    - Hướng dẫn và dạy các học trò của mình luôn tuân thủ theo các quy định về luật thi đấu thể thao. Không một ai được phép phá vỡ và vi phạm các quy định;
    - Đảm bảo rằng các trang thiết bị, dụng cụ thi đấu đảm bảo an toàn trước và trong khi thi đấu. Đồng thời đảm bảo rằng các trang thiết bị, vật dụng được trao cho đúng người và sử dụng đúng mục đích;

○ Hướng dẫn và khuyến bảo các VĐV không nên có những thái độ phản ứng tiêu cực đối với các hành động của đối phương, người hâm mộ, cũng như các quyết định của trọng tài.

- Quy tắc ứng xử của giáo viên thể chất

- Xây dựng một môi trường tốt về rèn luyện kỹ năng trong thể thao cũng như thái độ tích cực khi thi đấu thể thao;

- Đối với những giáo viên thể chất, những giáo viên hướng dẫn thể thao lứa tuổi nhi đồng và thanh thiếu niên, cần phải giúp các em có những cái nhìn rõ ràng về “thể thao nâng cao sức khỏe”, “tranh tài thi đấu trong thể thao” và “thể thao chuyên nghiệp”, để các em không tự mình tạo áp lực lên bản thân trong khi thi đấu;

- Giúp các VĐV hiểu hơn được trách nhiệm của từng cá nhân trong việc không chế cơn giận dữ, tránh dẫn đến những hậu quả đáng tiếc có thể xảy ra.

- Quy tắc ứng xử của người chơi thể thao

- Chơi và thi đấu thể thao đúng luật;

- Không nên có những phản ứng tiêu cực với trọng tài, và các cán bộ đang điều hành trận đấu. Nếu như bạn không hài lòng với bất kỳ một quyết định nào của trọng tài, nên trao đổi trực tiếp và phản ánh với đội trưởng, HLV trưởng, quản lý... trong khoảng thời gian nghỉ giữa hiệp hoặc hết giờ thi đấu;

- Kiểm chế bản thân trong mọi tình huống. Cho dù là việc sử dụng từ ngữ không đúng mực đối với các cán bộ đang điều hành trận đấu hay đối phương cũng bị đánh giá là

hành động tiêu cực, và không được chấp nhận tại bất cứ một trận đấu hay một môn thể thao nào cả;

○ Đối xử với các đối thủ như cách mà bạn mong được đối xử.

- Quy tắc ứng xử của truyền thông

○ Tương ứng với tính chất và mục tiêu của từng giải đấu thể thao, truyền thông nên xây dựng các chương trình và góc nhìn phù hợp với người xem, người nghe và người đọc, để áp lực về thành tích thi đấu không phải là điều tiên quyết trong thi đấu thể thao. Đây có thể là một sự kiện kêu gọi tình đoàn kết, hợp tác, phát triển... hay có khi đây là một sự kiện gây quỹ từ thiện.

○ Đối với những hành động tiêu cực trong thể thao, thay vì tập trung phân tích về hành động đấy, coi đấy là một “điểm nhấn” sự kiện, thì hãy đặt ra những bài viết về việc làm thế nào để không chế tiêu cực trong thể thao, hay cách thức xử lý như thế đã đúng người, đúng tội chưa.

## **2. Quấy rối trong thể thao**

### ***Thực trạng***

Xét về khía cạnh luật pháp, việc đánh giá mức độ quấy rối của từng quốc gia, từng bang, từng khu vực đều khác nhau. Chính vì vậy, mức độ bảo vệ mọi người khỏi những ảnh hưởng tiêu cực đến từ việc quấy rối cũng sẽ khác nhau, phụ thuộc vào mức độ trầm trọng và hậu quả mà hành động quấy rối diễn ra. Quấy rối trong thể thao cũng là một trong những hành động tiêu cực đang được các nhà quản lý thể thao hết sức lưu tâm.



Đề thuận tiện hơn cho việc giám sát, quản lý và hạn chế những ảnh hưởng tiêu cực gây ra bởi hành động quấy rối, Chính phủ Úc đã cho xây dựng các tiêu chí cơ bản để phân loại hành vi quấy rối trong thể thao, đồng thời triển khai các chương trình, chiến lược giúp giảm thiểu được sự xuất hiện của hành động này trong nền thể thao quốc gia Úc. Quấy rối trong thể thao bao gồm những hành động như tấn công, lạm dụng, coi thường, xỉ nhục, đe dọa đến một cá nhân hoặc tập thể. Đã có những trường hợp quấy rối trong thể thao được ghi nhận là những lời nói xúc phạm, hay đôi khi còn là hành động quấy rối tình dục, phân biệt chủng tộc...

***Những hậu quả mà hành động quấy rối có thể mang lại gồm:***

- Ảnh hưởng đến sức khỏe, đặc biệt là sức khỏe tâm lý của mỗi cá nhân;
- Giảm năng suất hoặc hiệu quả công việc;
- Các cơ hội về thi đấu hoặc nghề nghiệp bị ảnh hưởng;
- Lòng tự trọng bị tổn thương;
- Ảnh hưởng đến chất lượng công việc, quá trình tập luyện, hay đôi khi là bài biểu diễn, quá trình thi đấu;
- Tạo ra các mối quan hệ bất hòa giữa từng cá nhân;
- Không khí căng thẳng, mệt mỏi;
- Cảm giác lo âu, sợ hãi, ngại tiếp xúc với mọi người;
- Giảm sự đoàn kết trong nội bộ tổ chức;

- Làm xấu đi hình ảnh cũng như thương hiệu của tổ chức, CLB, đơn vị, tuyển thi đấu... trong lòng công chúng và người hâm mộ.

### ***Quy tắc ứng xử dành cho đội ngũ cán bộ trong ngành TDTT của Úc***

Tổ chức “Chương trình giải quyết khiếu nại quốc gia của Úc” (NOP) tin rằng việc thực hiện nghiêm túc bộ quy tắc ứng xử trong các hoạt động TDTT là một việc làm cần sự đồng lòng của mọi cá nhân, từ các nhà quản lý, cán bộ trong ngành TDTT, cho đến các VĐV, HLV, chuyên gia y tế, CĐV, đội ngũ truyền thông, giáo viên, gia đình, chính phủ, nhà tài trợ... Trong đây, nhiệm vụ chính của một nhà quản lý và cán bộ trong ngành TDTT là phải giám sát, điều hành và xử lý các sự kiện thể thao một cách công bằng và minh bạch nhất.

Tổ chức NOP nhận thấy rằng, để khuyến khích và thúc đẩy sự minh bạch, công bằng ở tất cả các sự kiện, các giải đấu thể thao, ngay bản thân mỗi một cán bộ trong ngành TDTT của Úc phải tự bám sát theo các tiêu chí về quy tắc đạo lý.

Các cán bộ trong ngành TDTT được quyền biết về những vấn đề gồm:

- Sức khỏe và điều kiện làm việc ở điều kiện tốt nhất;
- Họ được đối xử với tất cả sự kính trọng và cởi mở;
- Họ được giao các nhiệm vụ tương ứng với trình độ và khả năng của bản thân;

- Họ được quyền nâng cao trình độ bản thân nếu như có cơ hội.

Dưới đây là tóm tắt bộ quy tắc ứng xử trong ngành TDTT của Úc với mục tiêu mang đến cho các cá nhân một môi trường an toàn, “trong sạch” và giảm thiểu được các hành động tiêu cực quấy rối:

- Đặt các vấn đề về an toàn và phúc lợi của mọi người lên trên hết;

- Có trách nhiệm với mọi hành động của bản thân;

- Luôn công bằng;

- Tránh tạo ra, cũng như đặt mình ở trong những tình huống không hay;

- Lịch sự, nhã nhặn, tôn trọng mọi người khi tham gia vào các cuộc tranh luận;

- Đánh giá sự cố gắng của mỗi một cá nhân trong mọi trường hợp;

- Nâng cao trình độ bản thân thông qua quá trình tập luyện, học tập, thi đấu...;

- Trở thành một tấm gương chuẩn mực để mọi người noi theo;

- Phản đối kịch liệt trước mọi trường hợp lạm dụng hoặc quấy rối VĐV;

- Phản đối kịch liệt trước mọi trường hợp xúc phạm, hoặc xi nhục, hoặc đe dọa đến VĐV;

- Quan tâm, hỏi thăm và động viên, theo đúng các chuẩn mực đạo đức, đến sự phát triển của các VĐV.

## ***Kế hoạch giải quyết hiện tượng quấy rối trong ngành TDTT của Úc***

Nếu như một VĐV đã từng bị lạm dụng hoặc quấy rối, họ cần phải đảm bảo rằng mình đã có những phản ứng quyết liệt, đủ để hành động quấy rối đấy sẽ không bao giờ diễn ra. Điều này không chỉ chứng tỏ rằng VĐV đấy có trách nhiệm với chính bản thân mình, mà đây cũng sẽ là những kinh nghiệm quý báu cho các VĐV và nhiều cá nhân khác. Hành động phản ứng quyết liệt hiệu quả nhất chính là việc đưa đơn khiếu nại, hoặc tố cáo những người đã có hành vi quấy rối tiêu cực.

Hội đồng Thể thao quốc gia Úc cho rằng, mỗi một tổ chức (bao gồm các Liên đoàn, Hiệp hội, CLB, cơ quan chủ quản, các trường đào tạo ...) hoạt động trong lĩnh vực TDTT của Úc cần có một ban chuyên giải quyết các vấn đề có liên quan đến quấy rối trong thể thao. Mỗi một ban này sẽ có tối thiểu 2 thành viên, trong đấy có một người giữ chức danh “Cán bộ khiếu nại” (HO). Người này sẽ lắng nghe những vấn đề của các cá nhân, từ đấy đưa ra được cho họ những lời khuyên hiệu quả và thiết thực nhất. Mọi thông tin của các cá nhân khi đến trao đổi với cán bộ HO sẽ được bảo mật.

Trong trường hợp hành động quấy rối cần sự can thiệp của pháp luật, cán bộ HO sẽ là người gián tiếp đại diện cho người bị quấy rối giải quyết các vấn đề có liên quan đến chuẩn bị hồ sơ, tư vấn, hỗ trợ, người làm chứng...

### **3. Thực trạng vấn đề tiêu cực dàn xếp tỷ số trong thi đấu thể thao và cách xử lý của Chính phủ Úc**

#### ***a) Thực trạng***

Dàn xếp tỷ số trong thi đấu thể thao liên quan đến chuỗi các hành động có chủ ý của các VĐV, các đội thi đấu, chuyên viên hỗ trợ trận đấu, trọng tài, cán bộ quản lý, các đại lý cá cược, người hâm mộ... với mục đích cuối cùng là tác động đến kết quả của trận thi đấu, để đạt được những mục đích có lợi cho bản thân về kinh tế hoặc thành tích. Các việc làm được xét là hành động dàn xếp tỷ số trong thi đấu thể thao gồm:

- Cố ý thay đổi kết quả trận đấu, hoặc có những hành động cố ý gây ảnh hưởng đến phần thi đấu của các VĐV;
- Cố tình thi đấu dưới trình độ và khả năng của bản thân;
- Rút lui khỏi phần thi đấu mà không có lý do chính đáng;
- Cố tình áp dụng sai các điều khoản, điều lệ thi đấu;
- Cố tình tạo ra các chướng ngại vật, hoặc vật cản, hoặc tác động đến hệ thống sân thi đấu, địa điểm thi đấu hoặc tập luyện;
- Sử dụng các nguồn thông tin nội bộ, thông tin bảo mật... cung cấp cho các đại lý cá cược;
- Và rất nhiều những hành vi khác.

Đối với người dân Úc, thể thao luôn giành được sự quan tâm lớn, đặc biệt là tinh thần thi đấu thể thao trung thực của các VĐV trong thi đấu, cũng như tính công minh và công

bằng của các cán bộ điều hành. Tuy nhiên, không thể nào tránh khỏi được sự xuất hiện của vấn đề tiêu cực như dàn xếp tỷ số và nhiều tệ nạn đi kèm. Một điều ấn tượng của thể thao Úc là hầu như các trường hợp liên quan đến vấn đề tiêu cực dàn xếp tỷ số thể thao chỉ xảy ra tại các giải đấu không chuyên, các môn thể thao chưa thu hút sự quan tâm của người hâm mộ, và một số các nội dung thi đấu cá nhân.

Theo một báo cáo của Chính phủ Úc vào năm 2011, nguyên nhân dẫn đến việc dàn xếp tỷ số trong thi đấu thể thao hầu như đều liên quan đến vấn đề tài chính. Các đại lý cá cược phi pháp thường đưa ra một mức lợi nhuận không lồ, hoặc một số tiền rất lớn cho các cá nhân, để các cá nhân này sẽ có những hành động cố ý ảnh hưởng đến kết quả thi đấu.

Nếu như trong thời điểm hiện tại, khá nhiều các quốc gia đã thành lập ra các tổ chức cá cược hợp pháp, dưới sự quản lý và bảo trợ của chính phủ, tuân thủ theo các hiến pháp, thì hành động gian lận và cá cược phi pháp trong thi đấu thể thao vẫn đang không ngừng lớn mạnh. Đây thực sự là một vấn nạn không chỉ của một quốc gia, mà đây là bài toán khó cho nhiều Chính phủ và nền thể thao thế giới. Theo thống kê của Tổ chức cảnh sát quốc tế (INTERPOL), khoản tiền mà các hoạt động phi pháp liên quan đến cá cược phi pháp và dàn xếp tỷ số thi đấu vào khoảng 140 tỷ đô-la Mỹ hàng năm. Điều này thực sự là một mối đe dọa không hề nhỏ cho sự phát triển của nền thể thao nói chung.

Nhận thức được những vấn nạn trong việc dàn xếp tỷ số trong thi đấu thể thao cũng như các hành động cá cược phi

pháp, Chính phủ Úc đã cho ra đời “Chính sách xử lý vấn nạn dàn xếp tỷ số thi đấu”.

***b) Sự ra đời của chính sách xử lý của Chính phủ***

“Chính sách xử lý vấn nạn dàn xếp tỷ số thi đấu trong thể thao” của Chính phủ Úc là chuỗi các phương thức tiếp cận trực tiếp đến vấn đề tiêu cực dàn xếp tỷ số. Các nguyên tắc căn bản trong việc triển khai chính sách có thể kể đến như:

- Phương thức tiếp cận hiệu quả, phù hợp để đối phó với vấn nạn dàn xếp tỷ số trong thi đấu thể thao và hiện tượng cá cược phi pháp;

- Xây dựng hệ thống thông tin chia sẻ cập nhật, hiệu quả giữa mạng lưới thông tin của Chính phủ, các Liên đoàn, Hiệp hội, các tổ chức thể thao lớn, các đại lý cá cược hợp pháp, và đội ngũ thi hành, bảo vệ pháp luật;

- Xây dựng Bộ quy tắc ứng xử trong ngành TDDT;

- Tham gia tích cực vào các hoạt động của các tổ chức quốc tế nhằm chống lại nạn tham nhũng trong thể thao.

Ở cấp độ quốc tế, việc xây dựng các chương trình, kế hoạch, chiến lược chống lại vấn nạn dàn xếp tỷ số trong thi đấu thể thao là một hoạt động đoàn kết yêu cầu sự đóng góp và hỗ trợ của nhiều quốc gia, trong mọi lĩnh vực, từ chia sẻ thông tin, đến quản lý, điều tra, và giám sát. Chính phủ Úc hiện nay đang tích cực làm việc với các quốc gia có cùng mục tiêu và chí hướng với mục đích đảm bảo rằng các biện pháp quốc tế đang được triển khai và hoạt động hiệu quả để bảo vệ nền thể thao Úc khỏi những tác động tiêu cực đến từ hoạt động tội phạm thể thao quốc tế.

Chính sách mà Chính phủ Úc ban hành với mục đích tối đa hóa sự tin tưởng của cộng đồng trong việc đảm bảo tính liêm minh và trong sạch của các hoạt động thể thao, và để đảm bảo rằng thể thao của Úc được thi đấu một cách bình đẳng, được thể hiện qua các hành động cụ thể gồm:

- Liên kết vai trò, trách nhiệm và mục tiêu cao cả của các tổ chức bao gồm cả Chính phủ Úc, các tổ chức thể thao và cả ngành công nghiệp cá cược;
- Xây dựng chi tiết phương thức tiếp cận và cách thức triển khai chính sách để cộng đồng có thể dễ dàng hơn trong việc theo dõi quá trình triển khai, thực hiện;
- Đảm bảo việc triển khai chính sách được nhất quán, cùng hướng tới một mục tiêu cao đẹp trên khắp cả nước.

Chính sách này cũng là nguyên tắc cơ bản mà mỗi cá nhân hoạt động trong lĩnh vực TDTT của Úc phải thực hiện ngay cả khi họ thi đấu tại các đấu trường thể thao quốc tế, để cùng hướng tới một mục đích cuối cùng – đây là đẩy lùi được vấn nạn dàn xếp tỷ số thi đấu.

### ***c) Vai trò của Chính phủ trong quản lý và giám sát việc thực hiện chính sách***

Chính phủ Úc và các tổ chức hoạt động trong lĩnh vực TDTT quốc gia đều nhận thức được rằng họ có vai trò quan trọng trong việc định hướng, triển khai, quản lý và giám sát các hoạt động có liên quan đến việc giảm thiểu tác động của vấn nạn dàn xếp tỷ số trong thi đấu thể thao, cũng như các mối đe dọa mà vấn nạn này có thể mang lại.



Chính phủ Úc cũng chính thức triển khai các điều khoản được nêu trong hiến pháp quốc gia về việc xử lý các vi phạm, các trường hợp có liên quan đến vấn nạn dàn xếp tỷ số thể thao.

Nhận thức được tầm quan trọng và cấp thiết trong việc hợp tác, quản lý, giám sát, báo cáo và điều phối kế hoạch quốc gia, Chính phủ Úc phối hợp với Chính phủ các quốc gia khối thịnh vượng chung lên kế hoạch thành lập Cơ quan phụ trách vấn đề đạo đức toàn diện. Cơ quan này hoạt động với mục đích nâng cao nhận thức của từng cá nhân về vấn nạn dàn xếp tỷ số, những ảnh hưởng tiêu cực cũng như hậu quả mà hành động dàn xếp tỷ số có thể mang lại, để từng cá nhân phải có ý thức trong từng hành động của bản thân.

#### *d) Vai trò của các tổ chức thể thao*

Mục tiêu đầu tiên khi xây dựng Chính sách này của Chính phủ Úc là hợp tác với các đối tác trong ngành TDTT như các Liên đoàn, Hiệp hội, các tổ chức thể thao khu vực, các cơ quan thực thi luật pháp, các đơn vị, tổ chức làm việc trong ngành công nghiệp cá cược... để đảm bảo tính toàn vẹn, tính công minh của thể thao Úc trước các mối đe dọa và ảnh hưởng từ vấn nạn dàn xếp tỷ số thể thao, cũng như các vấn nạn tiêu cực, tham nhũng hệ lụy.

Là một trong những nhân tố quan trọng trong việc triển khai chính sách, vai trò chính của các tổ chức thể thao gồm:

- Xây dựng Bộ quy tắc ứng xử về nạn dàn xếp tỷ số thể thao tuân thủ theo quy định của Chính phủ và hệ thống hiến pháp hiện hành;

- Đưa vào triển khai Bộ quy tắc ứng xử cho tất cả mọi đối tượng, những người sẽ tham gia vào các hoạt động TDTT, từ VĐV, CĐV, HLV, cán bộ ngành TDTT, các chuyên viên hỗ trợ trận đấu, các tổ chức cá cược hợp pháp...

- Xử phạt đúng người đúng tội, tuân thủ theo các quy trình điều tra và luận tội...;

- Cung cấp các thông tin thích hợp, chính sách cho các cơ quan điều tra để kịp thời đưa ra các biện pháp phòng ngừa hiệu quả, đúng thời điểm;

- Xây dựng các chương trình giáo dục thích hợp dành cho đội ngũ VĐV, HLV, cán bộ, nhân viên... để họ nhận biết được trách nhiệm của mình trong từng hành động, tránh những sai lầm đáng tiếc;

- Chủ động, tích cực cung cấp, trao đổi thông tin về các trường hợp nghi ngờ có dấu hiệu dàn xếp tỷ số hoặc hành vi tham nhũng... cho cơ quan điều tra hoặc các cấp quản lý cao hơn.

### *e) Vai trò của các tổ chức cá cược hợp pháp*

Chính phủ Úc đồng ý để các tổ chức cá cược hợp pháp trở thành một trong những nhân tố quan trọng trong việc triển khai chính sách này. Trong đây, vai trò của các tổ chức cá cược hợp pháp gồm:

- Áp dụng hệ thống các tiêu chuẩn trong hoạt động trao đổi thông tin và cung cấp thông tin yêu cầu cho các đơn vị quản lý cấp cao như Chính phủ, các Liên đoàn, Hiệp hội, các cơ quan thực thi luật pháp;

- Phát triển và triển khai các thỏa thuận hợp tác quốc gia với các tổ chức thể thao liên quan trong việc chia sẻ các thông tin về cá cược hợp pháp của từng môn thể thao;
- Đảm bảo tính bảo mật của thông tin cung cấp;
- Phối hợp với các tổ chức thể thao, các cơ quan quản lý, các cơ quan thực thi luật pháp trong việc hỗ trợ, phát hiện và điều tra các hoạt động đáng ngờ;
- Hỗ trợ một phần kinh phí cho chính sách dựa trên khoản doanh thu của doanh nghiệp.

***f) Phối hợp tại các sự kiện quốc tế***

Đối với các VĐV, các đội tuyển của Úc thi đấu tại các đấu trường quốc tế, Chính phủ Úc đảm bảo tạo mọi điều kiện thuận lợi nhất để “hỗ trợ tinh thần thi đấu cao thượng, công minh và liêm minh” của các VĐV Úc trong suốt quá trình thi đấu.

Đối với các tổ chức thể thao quốc tế khác, Chính phủ Úc đảm bảo:

- Chia sẻ các thông tin cần thiết;
- Hỗ trợ trong việc giám sát quá trình thi đấu;
- Phát triển các thỏa thuận hợp tác cả về đào tạo, bảo mật thông tin, cách thức xử lý...giữa các cơ quan phụ trách vấn đề dàn xếp tỷ số...

***Phương Ngọc biên dịch và tổng hợp (theo Australian Sport Commission, Australian Institute of Criminology, National policy on match-fixing, [www.health.gov.au](http://www.health.gov.au))***

## NHỮNG MẶT TRÁI VỀ THÀNH TÍCH TRONG THỂ THAO Ở VƯƠNG QUỐC ANH

Trong tất cả các lĩnh vực tiến hành nghiên cứu, không lĩnh vực nào nhiều thách thức hơn (và có lẽ cũng gây nhiều tranh cãi hơn) là thể thao. Tham nhũng thể thao có tác động sâu sắc đến văn hóa và niềm tin của cộng đồng. Các ngôi sao thể thao đóng vai trò kiểu mẫu theo cách không giống những nhân vật khác như các chính trị gia. Một nhân vật thể thao hàng đầu bị buộc tội tham nhũng sẽ tạo ra một hiệu ứng lan tỏa, có thể kéo dài trong nhiều thập kỷ.

Ví dụ, Ben Johnson, cho đến nay vẫn là một biểu tượng của việc sử dụng bất hợp pháp loại thuốc làm tăng thành tích trong thi đấu môn Điền kinh. Năm 2010, nhiều vụ việc tiêu cực trong thể thao đã thu hút dư luận với các tiêu đề: Doping tại Đại hội Thể thao khối thịnh vượng chung; Những cáo buộc về tham nhũng ở FIFA; Dàn xếp trận đấu trong một số các giải Billards quốc gia; Dàn xếp tỷ số trong thi đấu Cricket,... Vì vậy không thể nào trách được rằng, thể thao được công chúng Anh nhìn nhận là một trong những ngành tham nhũng, đứng thứ hai trong Khối liên hiệp Vương quốc Anh. Nghiên cứu này không thể phán xét toàn bộ các vấn đề liên quan đến thể thao, tính chính trực và sự suy đồi. Điều mà chúng ta có thể làm ở đây là phác thảo một hệ thống các loại tham nhũng thể thao để thiết lập một khuôn khổ cho việc nghiên cứu và thảo luận về chính sách

trong tương lai, với những vụ việc và bằng chứng minh họa cho mỗi ví dụ.

## 1. Loại hình tiêu cực trong thể thao

Định nghĩa loại hình tham nhũng, lạm dụng quyền lực được giao phó để giành được lợi ích cá nhân, bao gồm vô số các hoạt động tham nhũng trong thể thao. Nghiên cứu trước đây đã cố gắng làm sáng tỏ bằng cách đưa ra những khuôn mẫu về tham nhũng trong thể thao. Báo cáo của Hiệp hội cá cược thể thao trực tuyến về tính chất chính trực của hoạt động cá cược thể thao đã phân loại tham nhũng thể thao theo các khía cạnh, bao gồm: việc lạm dụng sử dụng doping, sai phạm về tài chính, gian lận, dàn xếp tỷ số (không cá cược hoặc cá cược).

Nhiều báo cáo khác đã phân loại tham nhũng thể thao thành tham nhũng trong thi đấu và tham nhũng trong quản lý. Dưới đây là danh sách các nội dung có liên quan đến tiêu cực thể thao thường được báo chí Anh nhắc tới:

Tiêu cực có hệ thống	<ul style="list-style-type: none"><li>- Gian lận phiếu bầu;</li><li>- Hối lộ;</li><li>- Quà tặng và sự tiếp đãi;</li><li>- Tội phạm có tổ chức.</li></ul>
Tiêu cực liên quan đến cá cược	<ul style="list-style-type: none"><li>- Ấn định tỷ số trận đấu;</li><li>- Ấn định vị trí về nhất.</li></ul>
Tiêu cực trong thi đấu	<ul style="list-style-type: none"><li>- Sử dụng các loại thuốc bất hợp pháp (doping);</li><li>- Gian lận.</li></ul>

## 2. Những vụ việc gần đây

### a) Tiêu cực có hệ thống

Sự thất bại trong việc đăng cai World cup của nước Anh được cho là có liên quan đến FIFA và Ban quản trị của Liên đoàn Bóng đá thế giới. Các cáo buộc này xoay quanh vấn đề hối lộ: vào tháng 11 năm 2010 Amos Adamu đã bị FIFA cấm trong vòng ba năm sau khi ông bị phát hiện đã gạ gẫm hối lộ để đổi lấy phiếu ủng hộ World cup (tháng 4 năm 2011 Adamu vẫn được coi là một thành viên của FIFA).

Cuộc đấu thầu World Cup gần đây nhất cũng có những câu hỏi xoay quanh việc tiếp đãi. Sau khi nước Anh thất bại trong việc đăng cai World Cup, thị trưởng London Boris Johnson đã rút nhã ý cung cấp miễn phí các phòng suite tại khách sạn Dorchester cho đại diện lãnh đạo FIFA trong thời gian Đại hội Olympic London 2012. Mục đích của sự hiếu khách như vậy vẫn chưa được làm rõ, nhưng Johnson sau đó đã thừa nhận rằng lời đề nghị đó có thể vẫn còn giá trị. Như Jennings gần đây đã chứng minh, tài liệu chính thức của FIFA cũng cho thấy những đòi hỏi mà mỗi quốc gia chủ nhà tiềm năng phải thực hiện trong quá trình đấu thầu bao gồm việc cắt giảm thuế và miễn visa cho các đại biểu và khách mời là trái với pháp luật của Anh và cả luật của EU. Thật thú vị, bên bỏ thầu World Cup đã đồng ý những yêu cầu này của FIFA (và tất cả các điều kiện khác), vì vậy rất khó để đánh giá những điều đã xảy ra đã thực sự làm cho nước Anh thành công trong nỗ lực của họ.

Trong tháng 5 năm 2011, Lord Triesman, chủ tịch cũ của Ủy ban đấu thầu World Cup đã tung chứng cứ về việc bầu

chọn Ủy ban Văn hóa, Truyền thông và Thể thao. Ông đã tố cáo sáu thành viên điều hành của Ban chấp hành FIFA đã tham gia vào "hành vi phi đạo đức" và rằng hai thành viên Issa Hayatou (của Cameroon), và Jacques Anouma (của Bờ Biển Ngà), đã từng nhận 1.500.000 đô-la Mỹ tiền hối lộ từ cuộc đấu thầu World Cup Qatar 2022 để đổi lấy phiếu bầu của họ. Triesman cũng tố cáo thành viên Nicolas Leoz (người Paraguay), đã yêu cầu được phong tước hiệp sĩ danh dự, và Ricardo Teixeira, chủ tịch của liên đoàn Brazil, đã mời Triesman "đến và cho tôi biết những gì bạn có cho tôi".

Bóng đá Anh cũng được báo cáo với số lượng đáng kể các cáo buộc hối lộ và, đặc biệt, việc sử dụng các "tài khoản thanh toán ảo". Năm 2007, điều tra của Stevens phát hiện các khoản thanh toán không bình thường trong 17 vụ chuyển nhượng của môn Bóng đá. Cuộc điều tra đã dẫn đến một số vụ bắt giữ các nhân vật quản lý của làng Bóng đá, như Harry Redknapp, người vẫn còn bị điều tra vì gian lận thuế của HMRC. Có khá nhiều lời bình luận và nhận xét cho rằng việc xử lý tận gốc vấn đề có liên quan đến tiêu cực của Bóng đá Anh là điều rất khó. Đặc biệt, trong lời phát biểu của Bộ trưởng Bộ Văn hóa truyền thông và Thể thao Vương quốc Anh Hugh Robertson "Bóng đá là môn thể thao được quản trị tồi tệ nhất ở đất nước này".

Vào 04/2011, Suresh Kalmadi - cựu thành viên trong BTC Đại hội Thể thao Khôi thịnh vượng chung, bị bắt trong một cuộc điều tra tiêu cực có liên quan đến Đại hội Thể thao Khôi thịnh vượng chung 2010. Cơ quan điều tra trung ương của Ấn Độ cho biết, việc bắt giữ Suresh Kalmadi có liên

quan đến việc biến mất hơn 21 triệu đô-la Mỹ, mà theo báo cáo cho đến thời điểm này là sử dụng không đúng mục đích.

### ***b) Tham nhũng, tiêu cực có liên quan đến cá cược***

Có hai loại hình chính của tiêu cực có liên quan đến cá cược, bao gồm: dàn xếp tỷ số (dàn xếp kết quả cuối cùng) và sắp xếp tình huống trong trận đấu (lên kế hoạch những tình huống có thể diễn ra trong trận đấu, và những tình huống này sẽ tác động đến tâm lý của VĐV hoặc cầu thủ). Có thể kể đến một ví dụ điển hình nhất cho việc sắp xếp tình huống trong trận đấu đây là sự việc diễn ra tại Giải Đua xe ô-tô tốc độ Singapore Grand Prix 2008, đội Renault đã ra lệnh để Nelson Piquet Jr - 1 trong các tay đua của đội gây ra tai nạn, cản trở việc thi đấu của các tay đua khác, giúp cho 1 thành viên của đội Renault là Fernando Alonso giành chiến thắng tại giải đấu năm đó. Sau điều tra, đội Renault đã bị cấm thi đấu trong vòng 2 năm vì vấn đề tiêu cực trên. Từ năm 2010 đến nay, rất nhiều các tiêu cực liên quan đến việc sắp xếp tình huống trong trận đấu đã được phát hiện và xử lý tại các giải đấu Cricket hoặc Bi-a. Chính quyền các quốc gia, cũng như Liên đoàn Thể thao quốc tế đã triển khai nhiều biện pháp để ngăn chặn, như cấm thi đấu, phạt hành chính, nhắc nhở, ren đe, nhưng dường như các hoạt động chưa mang lại kết quả tốt.

### ***c) Tiêu cực trong thi đấu***

Năm 2011, trong một cuộc họp báo trước khi TVH Olympic 2012, Chủ tịch đương nhiệm của Ủy ban Olympic Quốc tế lúc bấy giờ, ông Jacques Rogge, cho rằng tiêu cực trong thi đấu là một trong những vấn đề nổi trội và gây tác



động xấu không hề nhỏ tới sự phát triển của thể thao hiện đại. Một trong những vấn đề tiêu cực được ông nhắc đến chính là việc lạm dụng sử dụng chất kích thích (doping) trong thi đấu. – “Nếu như dàn xếp tỷ số là việc liên quan đến cả một nhóm người, thì việc sử dụng chất kích thích là việc làm của một cá nhân. Tuy nhiên, hậu quả để lại đều rất to lớn. Đối với tôi, đây đều là những hành động đáng phải lên án.”

Không thể phủ nhận rằng, nếu như một cá nhân xuất sắc giành HCV tại một giải đấu quốc tế, sau khi làm bài kiểm tra doping, bị phát hiện dương tính, thì không những kết quả của chính cá nhân đó bị hủy bỏ, mà tính công bằng, khả năng quản lý, giám sát, triển khai thi đấu của cả giải sẽ bị đánh giá. Trong năm 2008, với 621 trường hợp nghi ngờ, 384 trường hợp có kết quả dương tính với chất kích thích. Trong đó, chỉ riêng ở môn Điền kinh, có hơn 160 VĐV sử dụng chất kích thích và nhận mức phạt cấm thi đấu suốt cả cuộc đời. Riêng Vương quốc Anh, theo bản báo cáo, có gần 10 trường hợp VĐV Điền kinh vi phạm vào thời điểm này.

Dưới đây là danh sách các lỗi vi phạm về dàn xếp tình huống trong thi đấu bị các tổ chức quản lý thể thao quốc tế và quốc gia xét là lỗi vi phạm:

- Tạo vết thương giả;
- Giả vờ chấn thương để được thay thế hoặc kéo dài thời gian thi đấu;
- Gian lận;
- Can thiệp hoặc có những hành động tiêu cực tới tinh thần của đối thủ trước và trong khi thi đấu;

- Sử dụng các loại thuốc kích thích;
- Sử dụng các loại chất tăng cường hoạt động của cơ thể với mục đích nâng cao thành tích thi đấu.

### **3. Kết luận**

Có thể nói bài viết trên đây chỉ là một “vết xước” nhỏ, phác họa được phần nào cái nhìn tổng quát nhất về thực trạng tiêu cực trong thể thể tại Vương quốc Anh. Có thể nhận thấy rõ ràng rằng, hầu như các vấn nạn tiêu cực được liệt kê trên đây đều có sự tác động không nhiều thì ít đến từ các ảnh hưởng bên ngoài. Chính vì lý do “quốc tế”, “bên ngoài” đó, mà việc phát hiện, cũng như xây dựng các chế tài, quy định rất khó khăn.

*Phương Ngọc và Thu Hà tổng hợp  
(theo Sports betting in Great Britain)*

# THỰC TRẠNG, NGUYÊN NHÂN, CÁCH XỬ LÝ VÀ CÁC MỨC PHẠT TẠI LIÊN MINH CHÂU ÂU (EU)

"Án định kết quả trận đấu dường như là chuyện nhỏ, nhưng lại là một vấn đề nghiêm trọng ở châu Âu. Đó là một hình thức tội phạm có thu nhập cao mà lại bị kết án quá nhẹ và tỷ lệ bị vạch trần cũng rất thấp, và do đó được các tổ chức tội phạm thường sử dụng làm công cụ để làm ăn và rửa tiền từ những hoạt động tội phạm như buôn người và ma túy. Một phương pháp tiếp cận toàn diện là cần thiết với sự hợp tác của các tổ chức thể thao, các nhà khai thác cá cược, các cơ quan tư pháp và thực thi pháp luật, các thể chế tổ chức của châu Âu, và các cơ quan công quyền. Chúng ta phải hành động ngay, trước khi giá trị đích thực của thể thao bị hủy hoại"

*(Trích lời Emine Bozkurt, Thành viên Ủy ban đặc biệt về chống tội phạm có tổ chức, tham nhũng và rửa tiền).*

## **1. Thực trạng**

Năm qua dường như là năm mà thể thao, và đặc biệt Bóng đá là sự kiện đi kèm quan trọng nhất của châu Âu đã phát lộ sự ô nhiễm nghiêm trọng do hành vi sai trái và sự tham gia của các tổ chức tội phạm hoạt động trên quy mô quốc tế. Nhiều vụ án định trước kết quả trận đấu trên khắp châu Âu đã được đưa ra ánh sáng. Các giải đấu ở phần lớn

các quốc gia thành viên Liên minh Châu Âu (EU) và các nước ứng viên (tiềm năng) dường như đã bị “nhiễm bẩn”, và rất ít trong số họ đang được miễn nhiệm từ những vụ bê bối lớn trong thế giới thể thao.

Hiện chúng ta đang chứng kiến những sự kiện tại Ý bắt nguồn từ cuộc điều tra vụ cá độ “khủng” nhằm vào các giải Series A và B của nước Ý với hơn 50 vụ bắt giữ do bị cáo buộc đã ấn định trước kết quả trận đấu vì mục đích đánh bạc. Nhưng không chỉ ở các nước Nam châu Âu mới là nơi xảy ra việc ấn định kết quả trận đấu và gian lận trong thể thao.

Những trận đấu đã được sắp đặt giữa những người khác ở Bỉ, ở Đức và Thụy Sĩ (vụ Hoyzer và Bochum) và ở Phần Lan (vụ Tampere). Tại Thổ Nhĩ Kỳ một mạng lưới gian lận thể thao rộng lớn đã bị phát hiện mới đây ở Giải ngoại hạng và Giải hạng Nhất với sự tham gia của 16 câu lạc bộ Bóng đá chuyên nghiệp, hơn 90 người đã bị kết tội. Đây là những trường hợp đã được điều tra và chúng ta đã được biết. Câu hỏi vẫn còn là: "Có phải chúng ta chỉ mới bắt đầu thấy được phần nổi của tảng băng trôi? "

## **2. Nguyên nhân và các mối đe dọa**

Các tổ chức tội phạm đã lợi dụng một cách có hiệu quả việc toàn cầu hóa và sự phát triển của internet. Chúng đang tận dụng dịch vụ cá cược thể thao trực tuyến ngày càng tăng làm công cụ để làm độ và rửa tiền trên toàn cầu. Do các trang web cung cấp dịch vụ cá cược thể thao có thể được đặt tại bất cứ nơi nào trên thế giới, nên bọn tội phạm thường nhắm vào các nước ít có sự giám sát và kiểm soát nhất của các cơ quan công quyền để thực hiện các hoạt động tội phạm

của chúng. Do vậy, sự phát triển của phương thức cá cược thể thao trực tuyến gần đây đã được chứng minh là một mối đe dọa lớn đối với các giá trị chân chính của thể thao.

Hơn nữa, gian lận thể thao đang là một mối làm ăn cực kỳ hấp dẫn đối với các tổ chức tội phạm do doanh thu của nó rất cao mà mức độ bị xử tội lại tương đối thấp. Tuy vậy mới chỉ có một số nước thành viên EU hiện có định nghĩa về gian lận và ấn định kết quả trận đấu trong pháp luật hình sự khiến cho bọn tội phạm có thể thoát tội với mức tuyên án tối thiểu ở đa số các nước thành viên EU.

Để cá độ và rửa tiền, bọn tội phạm thường thao túng các trận đấu để đảm bảo kết quả có lợi hơn và bảo vệ khoản tiền và lợi nhuận của chúng được “tẩy rửa”. Tuy nhiên, không phải tất cả việc gian lận của các trận đấu đều được thực hiện bởi các tổ chức tội phạm. Các trận đấu có thể bị gian lận bởi chính các cầu thủ, huấn luyện viên, trọng tài, nhân viên có liên quan như bác sĩ và kỹ thuật viên, và còn cả bởi các nhà khai thác được cấp phép, các câu lạc bộ và Liên đoàn Bóng đá. Ngay từ năm 2008 sự tham gia của các tổ chức tội phạm châu Á vào những vụ cá cược thể thao bất hợp pháp (tập trung vào Bóng đá) đã được Interpol đánh giá là có nguy cơ cao sẽ xảy ra.

Rõ ràng là, các tổ chức tội phạm đã thâm nhập ngày càng sâu hơn vào các tổ chức và nhân lực của môn Bóng đá. Các mối quan hệ chặt chẽ giữa các tổ chức và nhân lực của môn Bóng đá và đặc biệt là tổ chức tội phạm ở Đông Âu và khu vực Balkan đã được phát hiện. Tại các nước như Nga, Ukraine, Bulgaria và Serbia bọn tội phạm đã thâm nhập vào

các câu lạc bộ và các Liên đoàn và đang hoạt động từ bên trong, trong khi sử dụng các câu lạc bộ làm vỏ bọc cho hàng loạt các hoạt động tội phạm. Ở những nước này và nhiều quốc gia khác như Đức, Ý, Thổ Nhĩ Kỳ, bọn tội phạm đã tác động đến các cầu thủ và trọng tài để ấn định kết quả của trận đấu bằng cách thuyết phục, hối lộ và đe dọa họ.

Nếu sự không chắc chắn về kết quả của trận đấu nào đó bị giả mạo theo cách khiến cho trận đấu, câu lạc bộ, Liên đoàn hay cuộc thi đấu có liên quan trở nên đáng ngờ thì môn thể thao đó sẽ mất uy tín của mình.

### **3. Con số và sự kiện**

Theo thống kê của H2 Gambling Capital, thị trường cá cược thể thao trực tuyến trên toàn cầu đã phát triển đáng kể trong những năm qua, từ 16,3 tỷ euro trong năm 2004 đến khoảng 50.7 tỷ Euro vào năm 2012. Do sự phát triển mạnh mẽ của Internet và trào lưu toàn cầu hóa nói chung, người tiêu dùng đã có thể đặt cược vào các trận đấu trên toàn thế giới và ngày càng có nhiều người tham gia.

Khách hàng của cá cược thể thao trên khắp thế giới đang đặt cược nhiều tỷ Euro vào các trận đấu mà chủ yếu được diễn ra ở châu Âu. Các tổ chức tội phạm đã nắm được thực tế này và đã đảm bảo sự có mặt của chúng trong các tổ chức và nhân lực thể thao trên khắp châu Âu.

Do tính chất phức tạp và đa diện của việc ấn định kết quả trận đấu, nên không thể phát hiện được tất cả các trận đấu đã được ấn định kết quả trong tất cả các môn thể thao. Tuy nhiên khi nhìn vào môn thể thao Bóng đá, một số lượng lớn

các nước thành viên và các nước Ứng viên đang phải chịu ảnh hưởng của các vụ bê bối về ấn định kết quả trận đấu:

<b>Các nước thành viên EU</b>		<b>Các nước Ứng viên</b>
1. Áo	11. Hungary	1. Croatia
2. Bỉ	12. Ý	2. Macedonia
3. Bulgaria	13. Latvia	3. Serbia
4. Síp	14. Malta	4. Thổ Nhĩ Kỳ
5. Cộng hòa Séc	15. Ba Lan	
6. Estoni	16. Bồ Đào Nha	
7. Phần Lan	17. Slovenia	
8. Pháp	18. Tây Ban Nha	
9. Đức	19. Anh	
10. Hy Lạp		

Như có thể thấy trong bảng trên, đại đa số - 19 trong số 27 nước thành viên EU và 4 nước Ứng viên - đã bị ảnh hưởng bởi ấn định kết quả trận đấu và các vụ tố tụng đã và đang được tiến hành. Các nước thành viên còn lại không có bất kỳ vụ tố tụng về kết quả trận đấu đã được ấn định trước. Câu hỏi đặt ra là liệu có phải ở những nước thành viên này không có trận đấu nào đã bị ấn định trước kết quả hay không, hay chỉ là chưa bị phát hiện?

#### **4. Thực trạng và giải pháp**

Thực tế là một số lượng lớn các nước thành viên đã bị ảnh hưởng bởi nạn ăn dịnh kết quả trận đấu, do đó đã xác định vấn nạn này là mối lo ngại liên quan đến tội phạm có tổ chức và là nguồn gốc chủ yếu dẫn đến những rủi ro đối với các tổ chức và nhân lực thể thao trong thực tế của tất cả các nước thành viên EU.

Nhiều sáng kiến từ các tổ chức thể thao, các nhà khai thác cá cược, các nước thành viên và EU đang được thực hiện để chống lại nạn ăn dịnh trước kết quả trận đấu. Trong số đó có một số giải pháp nổi bật sau:

- Liên đoàn Bóng đá Châu Âu (UEFA) đã bổ nhiệm 53 cán bộ liêm chính đảm nhiệm các chức vụ trong các Hiệp hội quốc gia, đã đưa vào vận hành một hệ thống giám sát các phương thức cá cược, và là đang cộng tác với những người cung cấp thông tin trong lĩnh vực này. UEFA cũng đang thiết lập biên bản ghi nhớ về thỏa thuận với các công ty phát hành sổ số châu Âu liên quan đến tính chính trực của thể thao;

- FIFA có hệ thống cảnh báo sớm để giám sát các phương thức cá cược và đã thiết lập mối quan hệ hợp tác song phương với Interpol;

- Một số nước thành viên EU đã đưa gian lận trong thể thao vào luật hình sự (chẳng hạn như Italy và Bồ Đào Nha), những nước khác đã đưa hành vi này vào luật thể thao (Hy Lạp và Ba Lan), trong khi ở các nước thành viên khác, hành vi này lại không được coi là tội phạm hình sự;



- Androulla Vassiliou, Ủy viên của Ủy ban châu Âu về thể thao đã thiết lập một nhóm chuyên gia “Quản trị xuất sắc” để cung cấp nguồn tin liên quan đến việc ấn định kết quả trận đấu cho công tác lập kế hoạch hoạt động thể thao của EU;

- Michel Barnier, Ủy viên của Ủy ban châu Âu về thị trường nội địa và các dịch vụ đã công bố tài liệu về kế hoạch hành động tháng Chín này để thảo luận về việc "Làm thế nào để chính đốn hoạt động cá cược và nạn cờ bạc ở châu Âu", nhằm đảm bảo tính chính trực của thể thao luôn chiếm được ưu thế; và xu thế này vẫn tiếp tục được duy trì.

Các sáng kiến gần đây nhất về đường lối thông tin riêng là quy ước về ấn định kết quả trận đấu của Hội đồng châu Âu. Thông qua Thỏa ước Mở rộng giữa các bên về thể thao (EPAS) – EU và riêng mỗi quốc gia thành viên đang tham gia vào việc thiết lập các quy ước này.

Xem xét sự bề bộn của những sáng kiến đang được đưa ra về phòng chống nạn ấn định trước kết quả trận đấu, có thể kết luận rằng có sự quan tâm từ rất nhiều bên khác nhau. Tuy nhiên, trong khi riêng các tổ chức và các nước thành viên đang tham gia một loạt các sáng kiến khác nhau thì vẫn còn thiếu một giải pháp toàn diện. Trên hết, lãnh đạo của EU phải đi đầu trong việc tạo ra các phương pháp tiếp cận toàn diện cần thiết còn đang thiếu.

## **5. Kết luận**

Trong khi các tổ chức thể thao đã rung nhiều hồi chuông báo động về vấn nạn ấn định trước kết quả thi đấu trong thể

thao châu Âu, EU và các nước thành viên đã tiến hành một số bước đi cụ thể nhằm hỗ trợ các tổ chức thể thao trong cuộc chiến chống tội phạm có tổ chức đang làm vấy bẩn nền thể thao ở châu Âu. Các quốc gia thành viên đã bị ảnh hưởng nặng nề bởi các vụ bê bối án định trước kết quả các trận đấu quốc gia đã đưa các định nghĩa về hành vi này vào bộ luật hình sự, trong khi nhiều nước thành viên khác lại ngoảnh mặt làm ngơ trước vấn đề này.

Do châu Âu bị ảnh hưởng đặc biệt của vãn nạn án định trước kết quả thi đấu nên giải pháp do chính châu Âu đưa ra là cần thiết. Hội đồng châu Âu đang cố gắng thiết lập một quy ước, nhưng không có sức mạnh để nâng lên thành luật hoặc áp đặt các mức xử phạt tương xứng. Trong khi có lẽ một số nước thành viên hoặc tổ chức thể thao thiên về một hình thức hợp tác ít mang tính chất bắt buộc hơn, thì để chống lại vãn nạn án định trước kết quả thi đấu trong thể thao châu Âu, các mối quan hệ hợp tác mạnh mẽ và cơ chế ra quyết định rõ ràng là cần thiết. Bản Quy ước của Hội đồng châu Âu là một sáng kiến tuyệt vời, tuy nhiên việc điều phối trực tiếp đối với các nước thành viên EU phải chính là từ EU.

EU phải đi đầu ngay từ bây giờ và đưa ra một giải pháp có tính đến những nguy cơ cụ thể đối với các nước thành viên, trong khi vẫn là đầu mối điều hành sự phối hợp giữa các bên liên quan. EU cũng phải đảm bảo rằng hàng loạt sáng kiến đang được thực hiện sẽ bổ sung cho nhau thay vì sao chép lẫn nhau.

Tuy nhiên, EU không thể làm điều này một mình. Tất cả các bên tham gia ký kết bản Quy ước chính – các tổ chức thể thao, các nhà khai thác cá cược, cơ quan tư pháp và thực thi pháp luật, các thiết chế của châu Âu, và các cơ quan công quyền - đóng một phần quan trọng trong việc đưa ra một cách tiếp cận toàn diện. Chỉ có như vậy vấn nạn ản định trước kết quả thi đấu ở châu Âu mới có thể được xử lý một cách hiệu quả.

## **6. Khuyến cáo đối với các bên liên quan**

Các tổ chức tội phạm hoạt động trên quy mô quốc tế rộng lớn và có các mối liên kết trên toàn cầu. Sẽ là một sai lầm khi cho rằng, một thể chế, quốc gia hoặc tổ chức sẽ riêng lẻ có thể một mình giải quyết được vấn nạn ản định trước kết quả thi đấu. Tất cả các bên tham gia ký kết cần phải bằng chính mình thực hiện trách nhiệm của mình và đưa ra một giải pháp toàn diện thông qua việc bổ sung các hoạt động khác nhau trong cuộc chiến chống vấn nạn ản định trước kết quả thi đấu trong thể thao.

### ***Các tổ chức thể thao***

Quyền tự chủ của các tổ chức thể thao không phải là lý do để các cơ quan công quyền không áp dụng các biện pháp thi hành kỷ luật đối với hành vi ản định trước kết quả thi đấu, vì đó là một hành vi phạm tội chống lại trật tự công cộng.

Tuy nhiên, các tổ chức thể thao luôn phải "gần gũi nhất với lửa" và có trách nhiệm giữ cho hoạt động của ngành thể thao được trong sạch. Điều này đã được các tổ chức thể thao

thực hiện trong khi mà vấn đề ấn định trước kết quả thi đấu còn có thể kiểm soát được. Hiện nay các tổ chức tội phạm đã thâm nhập vào các cơ sở thể thao và đang ngày càng sử dụng cá cược thể thao trực tuyến để phục vụ cho các hoạt động của họ, phạm vi hoạt động của chúng đã được mở rộng và các tổ chức thể thao đang cần đến sự hỗ trợ từ các cơ quan công quyền trong cuộc chiến chống lại vấn nạn ấn định trước kết quả thi đấu.

### ***Kiến nghị đối với các tổ chức thể thao***

1) Đạt được thỏa thuận với các bên liên quan chính về việc phân chia trách nhiệm và cải thiện sự hợp tác để bảo vệ giá trị chân chính của thể thao;

2) Áp dụng chính sách không khoan nhượng đối với tham nhũng trong nội bộ và bên ngoài, để tránh cho các thành viên của tổ chức thể thao đó khỏi phải chịu sức ép từ bên ngoài;

3) Tạo ra một hệ thống rà soát kỹ lưỡng các công ty thầu phụ đối với việc tổ chức các trận đấu trước khi cấp giấy phép cho họ, để tránh nghi ngờ các trận thi đấu "hữu nghị" được tổ chức chỉ với mục đích duy nhất là hoạt động liên quan đến cờ bạc;

4) Thiết lập một Bộ Quy tắc ứng xử cho tất cả nhân viên (Vận động viên, huấn luyện viên, trọng tài, cán bộ y tế, kỹ thuật) trong đó quy định các nguy cơ xảy ra hành vi ấn định trước kết quả thi đấu, các biện pháp trừng phạt kèm theo đối với việc tham gia ấn định kết quả trận đấu, và bao gồm một lệnh cấm có kèm theo các biện pháp trừng phạt đối với hành

vi đánh bạc trong các trận đấu riêng. Cũng cần đưa vào Bộ quy tắc ứng xử nghĩa vụ báo cáo khi nhận thấy có sự ấn định trước kết quả thi đấu cùng với một cơ chế bảo vệ người tố giác đầy đủ;

5) Khởi động một chương trình phòng chống toàn diện với nghĩa vụ rõ ràng cho các câu lạc bộ, các giải đấu và các Liên đoàn, và thiết lập một cơ quan thi hành kỷ luật đối với hành vi này.

### ***Các công ty khai thác cá cược và các Hiệp hội***

Biên bản ghi nhớ đã được ký kết giữa các nhà điều hành cá cược, các Hiệp hội và các tổ chức thể thao; song dường như những nỗ lực này là chưa đủ để chia sẻ thông tin nhanh chóng giữa các tổ chức cá cược, các tổ chức thể thao và các cơ quan công quyền. Phần lớn việc cá độ trực tuyến của các tổ chức tội phạm được thực hiện trực tiếp trong các trận đấu, làm cho việc phát hiện gặp nhiều khó khăn hơn và thời gian để phản ứng và chia sẻ thông tin giữa các bên liên quan bị rút ngắn hơn nhiều.

### ***Kiến nghị đối với các nhà khai thác cá cược và các Hiệp hội:***

1) Xác lập một thỏa thuận ràng buộc giữa các nhà khai thác cá cược và các tổ chức thể thao để chia sẻ trách nhiệm đấu giám sát hành vi ấn định trước kết quả thi đấu và hợp tác về phòng chống gian lận thể thao;

2) Xây dựng một quy trình chuẩn cho việc tiếp xúc với các tổ chức thể thao và các cơ quan công quyền trong việc phát hiện các phương thức cá cược không bình thường và

đưa ra biện pháp giảm thiểu thời gian phức tạp trong quá trình tiếp xúc. Sau đó các phương thức cá cược có thể được gửi đến cơ quan công quyền để làm bằng chứng;

3) Ký kết thỏa thuận hợp tác với các nhà khai thác cá cược tại các nước thứ ba (đặc biệt là các nước châu Á) để phát hiện nhanh các phương thức cá cược bất thường.

### ***Các nước thành viên EU và Ủy ban châu Âu***

Các nước thành viên cần phải nhận thức được một thực tế rằng ấn định kết quả trận đấu không chỉ là một vấn đề liên quan đến thể thao. Ấn định trước kết quả trận đấu là một hành động mà chủ yếu được kết nối với các hoạt động tội phạm như rửa tiền, buôn người và ma túy, tổng tiền, và đe dọa, và do đó đủ nghiêm trọng để được thừa nhận là một tội phạm. Thậm chí hơn thế, đó còn là một hành vi vượt biên giới quốc gia và do đó cần phải được giải quyết trên quy mô quốc tế. Vì vậy, sự phối hợp quốc tế từ cấp EU là cần thiết để có thể khởi nguồn các nỗ lực của các bên liên quan.

### ***Kiến nghị với các nước thành viên EU***

1) Đưa khái niệm tương đồng về hành vi ấn định kết quả trận đấu vào bộ luật hình sự và ban hành những quy phạm pháp luật cụ thể là như công cụ để đấu tranh phòng chống nạn ấn định trước kết quả thi đấu. Quy định các mức xử phạt liên quan đến ấn định trước kết quả thi đấu kể cả phạt tiền và tịch thu phương tiện gây án;

2) Thành lập một đơn vị chuyên trách về phòng chống hành vi ấn định trước kết quả thi đấu trong khuôn khổ tăng cường hiệu lực thực thi pháp luật như một trung tâm thông

tin liên lạc và hợp tác với các bên liên quan chính, đi sâu vào việc điều tra và chuyển đến cơ quan truy tố;

3) Bắt buộc các nhà khai thác cá cược phải cung cấp thông tin về các phương thức cá cược bất thường cho đơn vị chuyên trách về phòng chống hành vi ấn định trước kết quả thi đấu và cho các tổ chức thể thao;

4) Tăng cường hợp tác thực thi pháp luật thông qua các Nhóm điều tra chung và tăng cường hợp tác của cơ quan truy tố;

5) Xây dựng các giải pháp phòng chống các trang web cá cược bất hợp pháp và xây dựng các biện pháp chống cá cược vô danh;

### ***Kiến nghị với Ủy ban châu Âu***

1) Đi đầu trong cuộc chiến chống nạn ấn định kết quả thi đấu bằng cách cung cấp một nền tảng cho việc thảo luận, trao đổi thông tin, và những cách làm tốt nhất; phối hợp các nỗ lực của các bên liên quan chính (các tổ chức thể thao, các nhà khai thác cá cược, các cơ quan tư pháp và hành pháp, các thể chế của châu Âu, và các cơ quan công quyền) trong cuộc chiến chống nạn ấn định kết quả thi đấu;

2) Đưa vấn đề ấn định kết quả thi đấu lên cấp độ châu Âu thông qua việc phối hợp các nỗ lực của các nước thành viên EU để đưa định nghĩa về ấn định kết quả thi đấu vào bộ luật hình sự;

3) Hợp tác trao đổi thông tin liên lạc với các nước thứ ba về phòng chống cờ bạc liên quan đến ấn định kết quả thi đấu.

**Ấn định kết quả thi đấu:  
Những điều khoản về luật hình sự ở EU  
(Số liệu đến tháng 3/2012)**

Nước	Điều khoản	Tại Điều	Phạt tiền	Mức phạt
Áo	Bộ luật Hình sự của Áo	146, 147	146: Tối đa 360 ngày lương	146: tối đa 6 tháng 147: tối đa 3 năm; Nếu thiệt hại lên đến 50.000€- 1 đến 10 năm
Bi	Bộ luật hình sự (Code Penal)	504bis	504 (1): 100 đến 10.000 € 504 (2): 100 đến 50.000€	504 (1): 6 tháng đến 2 năm 504 (2): 6 tháng đến 3 năm
Bulgaria	Bộ luật Hình sự	307b, c, d, e, f	307b: 511,30 đến 5113 € 307c: 2556 đến 7699 € 307c (3): Lên đến 2556 € 307d (1): 5113 đến 10 € 225 307d (2): 7669 đến 15 € 338	307b: 1 đến 6 năm 307c: 1 đến 6 năm 307c (3): Đến ba năm 307d (1): 2 đến 8 năm 307d (2): 3 đến 10 năm
CH Síp	Luật tổ chức thể thao	24	24 (1): Đến 1708 € 24 (2): Đến 2562 € 24 (6): Đến 170 €	24 (1): Đến hai năm 24 (2): Đến ba năm
CH Séc	Bộ luật hình sự	209, 331-334		209 (1-5): Đến 10 năm 331 (1-4): Đến 12 năm 332 (1-2): Đến 6 năm 333 (1-2): Đến 3 năm
Đan Mạch	Bộ luật hình sự Đan Mạch	279, 285, 286		285 (1): Đến 1 năm rưỡi 286 (2): Đến 6 năm
Estonia	Bộ luật hình sự	209	209 (1-3): Số tiền không quy định	209 (1-3): Đến 5 năm



Phần Lan	Bộ luật hình sự	30,7, 30,8, 30,13, 36.1, 36.2	30.7: Không quy định số tiền 30.8: Không quy định số tiền 36.1: Không quy định số tiền	30.7: 2 năm 30.8: 2 năm 36.1: 2 năm 36.2: 4 tháng đến 4 năm
CH Pháp	Bộ luật hình sự (Code Penal)	445	445: Đến 75 000 €	445: Đến 5 năm
Đức	Bộ luật hình sự	263	263 (1): Không quy định số tiền	263 (1): Đến 5 năm 263 (2): 6 tháng đến 10 năm 263 (3): 1 đến 10 năm
Hy Lạp	Luật 2725	132	132 (1): €2934 - 5869 € 132 (2): 2934 € 132 (3): 5869 €	132 (1): 3 tháng 132 (2): 3 tháng 132 (3): 6 tháng
Hungary	Bộ Luật Hình sự Hungary	318	318 (2): Không quy định số tiền	318 (2): Đến 2 năm 318 (4): Đến 3 năm
Ireland	Luật hình sự	50	50.6: Không quy định số tiền	50.6: Đến 5 năm
Italy	Bộ Luật Hình sự	401.1, 401.3	401.1 (1-2): 258 - 1032 € 401.1 (3): 2.582 - 25 €822	401.1 (1-2): 1 tháng đến 1 năm 401.1 (3): 3 tháng đến 2 năm
Latvia	Bộ Luật Hình sự	117	117 (1): Lên đến 60 lần mức lương tối thiểu hàng tháng 117 (2): Lên đến 100 lần mức lương tối thiểu hàng tháng 117 (3): Lên đến 150 lần mức lương tối thiểu hàng tháng	117 (1): Đến 3 năm 117 (2): Đến 6 năm 117 (3): 5 đến 13 năm

Litva	Bộ Luật Hình sự	182	182 (1): Không quy định số tiền 182 (3): Không quy định số tiền	182 (1): 3 năm 182 (2): Đến 8 năm
Luxembourg	Bộ Luật Hình sự	310	310: 251 đến 30 000 €	310: 1 tháng đến 5 năm
Malta	Đạo luật chống tham nhũng	263.3, 263.9	263.9 (1a): 465 - 2329 € 263.9 (1b): 232 - 1164 €	263,9 (1a): 4 tháng đến 2 năm 263,9 (1b): Đến 3 tháng
Hà Lan	Bộ luật hình sự	236	326: Đến 67 000 €	326: Đến 4 năm
Ba Lan	Luật thể dục thể thao	46, 47, 48, 49	46 (3): Không quy định số tiền 48 (3): Không quy định số tiền	46 (1-2): 6 tháng đến 8 năm 46 (3): Đến 2 năm 46 (4): 1 đến 10 năm 47: 3 tháng đến 5 năm 48 (1-2): 6 tháng đến 8 năm 48 (3): Đến 2 năm
Bồ Đào Nha	Bộ luật hình sự	2.8, 2.9, 2.10, 2.11, 2.12	2.9: Không quy định số tiền 2.10: Không quy định số tiền 2.11: Không quy định số tiền	2.8: 1 đến 5 năm 2.9: Đến 3 năm 2.10: Đến 3 năm 2.11: 1 đến 5 năm
Romania	Bộ luật hình sự	254, 255, 256, 257, 147, 6, 61		hình sự Mã 254: 3 đến 12 năm 255: 6 tháng đến 5 năm 256: 6 tháng đến 5 năm 257: 2 đến 10 năm 6: 2 đến 10 năm
Slovakia	Bộ luật hình sự	221, 328, 332, 336, 375		221: 2 năm 328: 2 đến 5 năm 332: Đến 3 năm 336: Đến 2 năm 375: Đến 2 năm

Slovenia	Bộ luật hình sự của Slovenia	211, 294, 295	211 (5-6): Không quy định số tiền	211 (1): Đến 3 năm 211 (2): Đến 1 năm 211 (3): 1 đến 8 năm 211 (4): 1 đến 10 năm 211 (5-6): Đến 1 năm 294 (1): 3 tháng đến 5 năm 294 (2): Sáu tháng tám năm 295: Đến 1 năm
Tây Ban Nha	Bộ luật hình sự	286 bis	286bis: Ba lần giá trị lợi nhuận hay lợi ích	286bis: 6 tháng đến 4 năm
Thụy Điển	Bộ luật hình sự Thụy Điển	17.7, 20.2, 10.5	17.7: Không quy định số tiền 20.2: Không quy định số tiền	17.7: Đến 2 năm 20.2: Đến 2 năm (đến 6 năm với tình tiết tăng nặng)
Liên hiệp Vương quốc Anh	Luật Cờ bạc	19.42	19.42: Không quy định số tiền phạt	19,42: Đến 2 năm
	Luật hình sự	45.1, 45.3	45.1: Không quy định số tiền phạt	45.1: Không quy định
	Luật chống tham nhũng	34	34: Không quy định số tiền phạt	34: Đến 7 năm

***Thu Hà biên dịch và tổng hợp  
(theo Match fixing and fraud in sport)***

# THÔNG TIN TỔNG HỢP

## TRUNG TÂM THÔNG TIN THỂ DỤC THỂ THAO

36 Trần Phú – Ba Đình – Hà Nội

ĐT: 04.3747.2958 – 04.3747.5254; Fax: 04.37471981

Email: [banbientap@tdtt.gov.vn](mailto:banbientap@tdtt.gov.vn)

Website: [www.tdtt.gov.vn](http://www.tdtt.gov.vn)

*Chịu trách nhiệm xuất bản và nội dung:*

**Giám đốc Trung tâm Thông tin TĐTT**

**Tổng biên tập Trang tin Điện tử thể thao Việt Nam**

**TS. ĐÀM QUỐC CHÍNH**

*Biên tập:*

Ths. Lý Đức Thùy (Trưởng ban)

Ths. Ngô Thịnh Hường

*Biên dịch:*

Phương Ngọc, Trần Bình, Thu Hà, Hồng Anh

Hồng Hạnh, Hải Yến, Đức Anh

*Trình bày:*

Xuân Nhi